**АДМИНИСТРАЦИЯ ПОЧИНКОВСКОГО**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 30.12.2015 №1138

Об утверждении муниципальной программы «Управление муниципальными финансами Починковского муниципального района Нижегородской области»

В целях обеспечения качественного управления муниципальными финансами и повышения эффективности бюджетных расходов.

постановляю:

1. Утвердить прилагаемую муниципальную [программу](#Par30) "Управление муниципальными финансами Починковского муниципального района Нижегородской области" (далее - Программа) в новой редакции.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня подписания настоящего постановления.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на начальника финансового управления администрации Починковского муниципального района Г.В.Губанову.

Глава

администрации района М.В. Ларин

Утверждена

постановлением главы администрации

Починковского муниципального района

от 12.12.2018 № 1196

**МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА**

**"УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ**

**ПОЧИНКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ"**

(далее - Программа)

Паспорт Программы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Программы | Управление муниципальными финансами Починковского муниципального района Нижегородской области |
| Муниципальный заказчик-координатор Программы | Управление финансов администрации Починковского муниципального района Нижегородской области (далее - управление финансов) |
| Соисполнители Программы | Управление экономики и прогнозирования администрации Починковского муниципального района Нижегородской области,Управление образования администрации Починковского муниципального района Нижегородской области,Управление культуры и спорта администрации Починковского муниципального района Нижегородской области,Управление сельского хозяйства и земельной реформы администрации Починковского муниципального района Нижегородской области,Управление архитектуры, строительства и ЖКХ администрации Починковского муниципального района Нижегородской области,Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Починковского муниципального района Нижегородской области |
| Подпрограммы Программы | [Подпрограмма](#Par302) "Организация и совершенствование бюджетного процесса в Починковском муниципальном районе Нижегородской области",[подпрограмма](#Par691) "Создание условий для эффективного выполнения собственных и передаваемых полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований Починковского муниципального района Нижегородской области",[подпрограмма](#Par952) "Повышение эффективности бюджетных расходов Починковского муниципального района Нижегородской области",[подпрограмма](#Par1424) "Обеспечение реализации муниципальной программы" |
| Цель Программы | Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Починковского муниципального района Нижегородской области, повышение эффективности и качества управления муниципальными финансами Починковского муниципального района Нижегородской области |
| Задачи Программы | Создание оптимальных условий для повышения бюджетного потенциала, сбалансированности и устойчивости бюджета Починковского муниципального района Нижегородской области.Обеспечение органов местного самоуправления Починковского муниципального района Нижегородской области средствами, необходимыми для эффективного исполнения возложенных на них полномочий.Повышение эффективности бюджетных расходов на основе дальнейшего совершенствования бюджетных правоотношений и механизмов использования бюджетных средств |
| Этапы и сроки реализации Программы | 2018 - 2021 годы, без разделения на этапы |
| Объемы бюджетных ассигнований Программы за счет районного бюджета | Предполагаемый общий объем финансовых средств, необходимых для реализации Программы, составляет 296314,9тыс. рублей, в том числе:2018 год -65682,6 тыс.рублей.2019 год –76359,7тыс. рублей;2020 год –76106,8тыс. рублей;2021 год –78165,8 тыс.рублей.в том числе:- предполагаемый общий объем финансовых средств, необходимых для реализации [подпрограммы](#Par302) "Организация и совершенствование бюджетного процесса Починковского муниципального района Нижегородской области" составляет 730тыс. рублей, в том числе:2018 год –175тыс. рублей;2019 год –185 тыс. рублей;2020 год – 185 тыс. рублей;2021 год – 185 тыс.рублей.- предполагаемый общий объем финансовых средств, необходимых для реализации [подпрограммы](#Par691) "Создание условий для эффективного выполнения собственных и передаваемых полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований Починковского муниципального района Нижегородской области" составляет 241690,4тыс. рублей, в том числе:2018 год –51738,7тыс. рублей;2019 год –63022,9тыс. рублей;2020 год –62434,9 тыс. рублей;2021 год – 64493,9 тыс.рублей.- предполагаемый общий объем финансовых средств, необходимых для реализации [подпрограммы](#Par952) "Повышение эффективности бюджетных расходов Починковского муниципального района Нижегородской области" составляет 0 тыс. рублей, в том числе:2018 год –0 тыс. рублей;2019 год –0 тыс. рублей;2020 год – 0 тыс. рублей;2021 год -0 тыс.руб.- предполагаемый общий объем финансовых средств, необходимых для реализации [подпрограммы](#Par1424) "Обеспечение реализации муниципальной программы" составляет 53894,5 тыс. рублей, в том числе:2018 год –13768,9тыс. рублей;2019 год –13151,8тыс. рублей;2020 год – 13486,9тыс. рублей2021 год – 13486,9 тыс.рублей. |
| Индикаторы достижения цели и показатели непосредственных результатов Программы | - увеличение доходов консолидированного бюджета Починковского муниципального района Нижегородской области на душу населения до 31 тыс. рублей;- увеличение доли расходов консолидированного бюджета Починковского муниципального района Нижегородской области, формируемых в рамках муниципальных программ до 70% в общем объеме расходов консолидированного бюджета:- удельный вес муниципального долга по отношению к доходам районного бюджета без учета безвозмездных поступлений из федерального и областного бюджета составляет не более 3%; |

**I. Текущее состояние сферы реализации Программы**

Современное состояние и развитие системы управления муниципальными финансами в Починковском муниципальном районе Нижегородской области (далее - район) характеризуется проведением ответственной и прозрачной бюджетной политики в полном соответствии с требованиями бюджетного законодательства, эффективным использованием бюджетных средств в рамках приоритетных задач муниципальной политики, обеспечением устойчивости и сбалансированности муниципального бюджета в долгосрочной перспективе.

За последние годы в Починковском муниципальном районе Нижегородской области осуществлен комплекс мероприятий, направленных на совершенствование системы управления муниципальными финансами, среди которых необходимо выделить:

учет расходных обязательств Починковского муниципального района Нижегородской области, исполняемых за счет средств районного бюджета, и оценка объема бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде;

последовательное совершенствование межбюджетных отношений с бюджетами поселений Починковского муниципального района Нижегородской области;

введение формализованных методик распределения основных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений Починковского муниципального района Нижегородской области;

внедрение инструментов бюджетирования, ориентированного на результат, включая формирование докладов субъектов бюджетного планирования о результатах выполнения муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг (выполнение работ);

формирование прозрачной консолидированной бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений Починковского муниципального района Нижегородской области;

создание системы поощрения главных распорядителей средств районного бюджета по результатам проводимого мониторинга оценки качества финансового менеджмента, добивающихся наилучших результатов в сфере повышения эффективности бюджетных расходов;

развитие муниципальной информационной системы управления общественными финансами;

проведение взвешенной и эффективной долговой политики;

повышение прозрачности и доступности информации о бюджетном процессе.

В 2017 году развитие района характеризовалось ростом большинства основных социально-экономических показателей, наблюдалась положительная динамика роста, как по экономическим, так и по бюджетным показателям.

Динамика основных показателей консолидированного и

районного бюджета Починковского муниципального района Нижегородской области за 2015 - 2017 годы

(тыс.руб.)

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателей | Консолидированный бюджет2015 года | в том числе районныйбюджет 2015 года | Консолидированный бюджет2016 года | в том числе районный бюджет2016 года | Консолидированный бюджет2017 года | в том числе районный бюджет 2017 года |
| Доходы | 764057,4 | 703580,3 | 726312,8 | 669415,2 | 762658,9 | 702870,1 |
| в том числе налоговые и неналоговые доходы | 247949,4 | 188556,3 | 298364,1 | 236864,1 | 314287,4 | 249003,8 |
| Безвозмездные поступления | 516108,1 | 515024,0 | 427948,7 | 432551,1 | 448371,5 | 453866,3 |
| Расходы | 761687,7 | 712105,4 | 735673,0 | 680645,9 | 767131,7 | 706155,0 |
| Дефицит | +2369,7 | -8525,1 | -9360,2 | -11230,7 | -4472,8 | -3284,8 |

Доходы консолидированного бюджета Починковского муниципального района Нижегородской области получены в объеме 762658,9 тыс. руб, что на 36346,1 тыс.руб. превышает уровень 2016 года.

Налоговые и неналоговые доходы получены в объеме 314287,4 тыс. руб, что на 15923,3 тыс.руб. превышает уровень 2016 года.

Доходы районного бюджета исполнены в объеме 702870,1 тыс. руб, что на 33454,9 тыс.руб. или на 5%, превышает уровень 2016 года. Налоговые и неналоговые доходы получены в сумме 249003,8 тыс. руб, что на 12139,7 тыс.руб. больше уровня 2016 года и составляет 105,9% к прогнозу Министерства финансов Нижегородской области на 2017 год.

Доходы бюджетов сельских поселений Починковского муниципального района исполнены в сумме 104604,6 тыс. руб, что на 11593,4 тыс.руб. больше уровня 2016 года. Налоговые и неналоговые доходы получены в объеме 65283,6 тыс.руб., что на 3783,7 тыс. руб, или на 6,1% больше прошлогодних поступлений.

В 2017 году районной администрацией и управлением финансов администрации Починковского муниципального района предприняты все необходимые меры по обеспечению поступления доходов в районный бюджет в запланированном объеме, а также увеличению доходов в 2017 году и в среднесрочной перспективе.

Осуществлялось взаимодействие с крупными и средними налогоплательщиками района по поступлению налоговых и неналоговых доходов в бюджет района, в частности проводились заседания комиссии по взысканию задолженности в бюджет (Проведено 4 заседания комиссии- 2674,7 тыс.руб.).

Муниципальный долг на 01 января 2018 года отсутствует. В течение 2018 года заемные средства районом не привлекались.

Расходы консолидированного бюджета Починковского муниципального района Нижегородской области за 2017 год исполнены в объеме 767131,7 тыс. рублей, что составляет 104,3% к уровню 2016 года, расходы районного бюджета 706155,0 тыс.рублей, что составляет 103,7% к уровню 2016 года.

За счет средств районного бюджета обеспечено своевременное исполнение всех принятых расходных обязательств по выплате заработной платы работникам бюджетной сферы, оплаты коммунальных услуг учреждений, участие в софинансирование строительства объектов с привлечением строительства областных и федеральных средств.

За счет проведенных в течение года бюджетных маневров по расходам обеспечено повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, в рамках реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года достигнуты все целевые значения по повышению заработной платы (соотношение к средней заработной плате по экономике региона), утвержденные в "дорожных картах" учреждений Починковского муниципального района Нижегородской области на 2017 год**.**

Повышена заработная плата не только категориям работников, обозначенных в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, но и всем остальным работникам бюджетной сферы. Направлены средства на софинансирование с федеральным бюджетом мероприятий по занятости населения Починковского муниципального района, капитальный ремонт жилищного фонда, строительство и реконструкцию коммунального хозяйства района.

Дефицит консолидированного бюджета за 2017 год составил 4,4 млн. рублей. В качестве источников финансирования дефицита бюджета использовались остатки средств бюджета, сложившиеся на счетах на 01.01.2017 года.

В то же время, несмотря на поступательное развитие в последние годы нормативного правового регулирования и методического обеспечения бюджетных правоотношений, в настоящее время в сфере управления общественными финансами сохраняется ряд нерешенных проблем, в том числе:

отсутствие целостной системы стратегического планирования и, соответственно, слабая увязка между стратегическим и бюджетным планированием;

отсутствие практики долгосрочного социально-экономического прогнозирования и стратегического бюджетного планирования;

незавершенность процесса внедрения муниципальных программ в бюджетное планирование;

необходимость проведения более глубокого всестороннего анализа сложившейся практики применения муниципальных заданий в целях дальнейшего совершенствования данного механизма;

низкая степень заинтересованности граждан в обсуждении целей и результатов использования бюджетных средств.

**II. Цели и задачи Программы**

Цель Программы - обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Починковского муниципального района Нижегородской области, повышение эффективности и качества управления муниципальными финансами Починковского муниципального района Нижегородской области.

Для достижения поставленной цели необходимо решение следующих задач:

1. Создание оптимальных условий для повышения бюджетного потенциала, сбалансированности и устойчивости бюджета Починковского муниципального района Нижегородской области.

2. Обеспечение органов местного самоуправления Починковского муниципального района Нижегородской области средствами, необходимыми для эффективного исполнения возложенных на них полномочий.

3. Повышение эффективности бюджетных расходов на основе дальнейшего совершенствования бюджетных правоотношений и механизмов использования бюджетных средств.

**III. Сроки реализации Программы**

Программа реализуется в течение 2018 - 2021 годов без разделения на этапы. Подпрограммы "[Организация и совершенствование](#Par302) бюджетного процесса Починковского муниципального района Нижегородской области", "[Создание условий](#Par691) для эффективного выполнения собственных и передаваемых полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований Починковского муниципального района Нижегородской области" и "[Обеспечение реализации](#Par1424) муниципальной программы" реализуются в течение 2018 - 2021 годов без разделения на этапы. Подпрограмма "[Повышение эффективности](#Par952) бюджетных расходов Починковского муниципального района Нижегородской области" реализуется в течение 2018 - 2021 годов без разделения на этапы.

**IV. Перечень основных мероприятий Программы**

Основные мероприятия Программы предусматривают комплекс взаимосвязанных мер, направленных на достижение цели Программы.

Исходя из необходимости решения поставленных задач сформированы соответствующие подпрограммы настоящей Программы:

[подпрограмма 1](#Par302) "Организация и совершенствование бюджетного процесса Починковского муниципального района Нижегородской области",

[подпрограмма 2](#Par691) "Создание условий для эффективного выполнения собственных и передаваемых полномочий органами местного самоуправления Починковского муниципального района Нижегородской области",

[подпрограмма 3](#Par952) "Повышение эффективности бюджетных расходов Починковского муниципального района Нижегородской области",

[подпрограмма 4](#Par1424) "Обеспечение реализации муниципальной программы".

В рамках каждой подпрограммы сформирована система основных мероприятий и мероприятий в рамках реализации основных мероприятий, информация о которых представлена в [приложении 1](#Par1487) к настоящей Программе.

**V. Индикаторы достижения цели и непосредственные**

**результаты реализации Программы**

В качестве оценки результатов достижения поставленной цели Программы предусмотрены следующие индикаторы Программы:

- прирост доходов консолидированного бюджета Починковского муниципального района Нижегородской области на душу населения;

- увеличение доли расходов консолидированного бюджета Починковского муниципального района Нижегородской области, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов консолидированного бюджета Починковского муниципального района Нижегородской области;

- снижение удельного веса муниципального долга по отношению к общим доходам районного бюджета без учета безвозмездных поступлений из федерального и областного бюджета;

- повышение уровня качества управления муниципальными финансами по результатам оценки, проводимой Министерством финансов Нижегородской области;

Достижение долгосрочных целей Программы будет оцениваться на основе данных статистической и ведомственной отчетности в соответствии с индикаторами достижения целей и показателями непосредственных результатов по каждой подпрограмме, представленными в [приложении 2](#Par1947) к настоящей Программе.

**VI. Основные меры правового регулирования, направленные**

**на достижение целей и конечных результатов Программы**

В рамках Программы предусматривается совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей порядок осуществления бюджетного процесса в Починковском муниципальном районе Нижегородской области, в том числе в связи с необходимостью внедрения принципов программного бюджета, повышения эффективности использования бюджетных средств и направления их на решение приоритетных задач социально-экономического развития Починковского муниципального района Нижегородской области, регулирования вопросов в части межбюджетных отношений, осуществления финансового контроля и контроля в сфере закупок, обеспечения публичности бюджета Починковского муниципального района Нижегородской области.

Информация об основных мерах правового регулирования Программы предоставлена в [приложении 3](#Par2552) к настоящей Программе.

**VII. Ресурсное обеспечение Программы**

Общий объем финансирования Программы за счет средств районного бюджета составляет 288951,0 тыс. рублей, с учетом средств из федерального бюджета – 295586 тыс. рублей.

Средства на реализацию Программы утверждаются решением «О районном бюджете на очередной финансовый год. По результатам ежегодной оценки эффективности и результативности реализации Программы возможно перераспределение объемов средств, предусмотренных на их реализацию, по направлениям, отдельным мероприятиям и годам.

Ресурсное обеспечение Программы представлено в [приложениях 4](#Par2827) и [5](#Par2979) к настоящей Программе.

**VIII. Анализ рисков реализации Программы**

Основными рисками, которые могут возникнуть в ходе реализации Программы, являются:

1. Изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие необходимость корректировки отдельных задач Программы и внесение изменений в план мероприятий по реализации Программы.

В целях снижения негативного влияния данных факторов управлением финансов района будет осуществляться постоянный мониторинг норм федерального и областного законодательства и своевременная корректировка системы программных мероприятий Программы.

2. Изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие за собой снижение доходов районного бюджета, увеличение расходов районного бюджета.

3. Организационные риски, связанные с ошибками управления реализацией Программы, в том числе отдельных ее исполнителей, что может привести к неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий Программы или задержке в их выполнении.

Снижению указанных рисков будут способствовать координация деятельности всех исполнителей и соисполнителей, курирующих вопросы реализации мероприятий Программы, а также повышение ответственности сотрудников органов исполнительной власти Починковского муниципального района Нижегородской области, являющихся исполнителями и соисполнителями Программы за своевременную и эффективную реализацию запланированных мероприятий.

4. Финансовые риски, которые связаны с финансированием Программы в неполном объеме за счет бюджетных средств. Указанные риски могут возникнуть по причине значительной продолжительности Программы, а также зависимости ее успешной реализации от эффективного управления в целом бюджетным процессом. Их снижению будут способствовать своевременная корректировка объемов финансирования основных мероприятий Программы.

5. Непредвиденные риски, связанные с ухудшениями общей макроэкономической ситуации в стране и мире, приводящие к резким колебаниям на фондовых рынках Российской Федерации, удорожаниям привлечения заемных средств, а также возможными кризисными явлениями в экономике Нижегородской области, природными и техногенными катастрофами, стихийными бедствиями, что может привести к повышению инфляции, снижению темпов экономического роста и доходов населения, снижению доходов бюджета, потребовать осуществления непредвиденных дополнительных расходов.

**IX. Подпрограмма "Организация и совершенствование**

**бюджетного процесса Починковского муниципального района Нижегородской области"**

**(далее - Подпрограмма)**

**Паспорт Подпрограммы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Подпрограммы | Организация и совершенствование бюджетного процесса Починковского муниципального района Нижегородской области |
| Муниципальный заказчик-координатор Подпрограммы | Управление финансов администрации Починковского муниципального района Нижегородской области |
| Соисполнители Подпрограммы | Соисполнители отсутствуют |
| Цель Подпрограммы | Создание оптимальных условий для повышения бюджетного потенциала, сбалансированности и устойчивости бюджета Починковского муниципального района Нижегородской области |
| Задачи Подпрограммы | Своевременное и качественное планирование районного бюджета.Организация исполнения районного бюджета и формирование бюджетной отчетности в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.Эффективное управление муниципальным долгом.Повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита |
| Этапы и сроки реализации Подпрограммы | 2018 - 2021 годы, без разделения на этапы |
| Объемы бюджетных ассигнований Подпрограммы за счет районного бюджета | Предполагаемый общий объем финансовых средств, необходимых для реализации подпрограммы, составляет 730 тыс. рублей, в том числе:2018 год – 175 тыс. рублей;2019 год – 185 тыс. рублей;2020 год –185 тыс. рублей2021 год -185 тыс.руб. |
| Индикаторы достижения цели и показатели непосредственных результатов | - доля расходов на очередной финансовый год, увязанных с реестром расходных обязательств Починковского муниципального района Нижегородской области, в общем объеме расходов районного бюджета составляет 100%;- отклонение планируемых показателей расходов районного бюджета (за исключением расходов, осуществляемых за счет целевых межбюджетных трансфертов) от фактических расходов составляет не более 5%;- уровень дефицита районного бюджета по отношению к доходам районного бюджета без учета безвозмездных поступлений составляет не более 5%;- прирост налоговых поступлений консолидированного бюджета района составляет в 2018 году не менее 5%, 2019 году не менее 1.5%, в дальнейшие годы не менее 2%;- доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов без учета субвенций из федерального и областного бюджета составляет не более 1%;- предельный объем нагрузки на районный бюджет по ежегодному объему погашения долговых обязательств составляет не более 40%;- соответствие кассовых выплат показателям сводной бюджетной росписи районного бюджета;- отсутствие просроченной кредиторской задолженности районного бюджета;- удельный вес расходов, осуществляемых с применением предварительного контроля за целевым использованием бюджетных средств составляет 100%;- соблюдение сроков предоставления отчетов об исполнении районного и консолидированного бюджета;- соответствие количества проведенных контрольных мероприятий количеству контрольных мероприятий, предусмотренных планами контрольной деятельности на соответствующий финансовый год;- соответствие количества исполненных предписаний (представлений), вынесенных по результатам проведенных контрольных мероприятий, общему количеству предписаний (представлений), вынесенных по результатам проведенных контрольных мероприятий в соответствующем финансовом году;- исполнение вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях в финансово-бюджетной сфере на 100% к общей сумме начисленных административных штрафов в отчетном году |

**Текущее состояние и проблемы в области управления**

**муниципальными финансами**

Бюджетный процесс в Починковском муниципальном районе Нижегородской области осуществляется в соответствии с решением Земского собрания Починковского муниципального района Нижегородской области от 28.03.2016г № 17 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Починковском муниципальном районе Нижегородской области".

Ежегодно в целях определения основных целей и задач бюджетной и налоговой политики администрацией Починковского муниципального района Нижегородской области разрабатываются и утверждаются Основные направления бюджетной и налоговой политики в Починковском муниципальном районе Нижегородской области на трехлетний период. Постановлением администрации Починковского муниципального района Нижегородской области от 18 сентября 2018 года N 910 утверждены основные направления бюджетной и налоговой политики в Починковском муниципальном районе Нижегородской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годы.

Реестр расходных обязательств Починковского муниципального района Нижегородской области ведется в порядке, установленном постановлением администрации Починковского муниципального района от 28.10.2016г № 1022 "Об утверждении Порядка составления и ведения реестра расходных обязательств Починковского муниципального района ".

Формирование районного бюджета осуществляется на очередной и на плановый период.

Постановлением администрации Починковского муниципального района от 29.10.2018г № 1032 утвержден План мероприятий по разработке прогноза социально-экономического развития Починковского муниципального района на 2019 год и на период до 2021 года.

Распоряжением администрации Починковского муниципального района от 02.08.2018 № 536-р утвержден План мероприятий по разработке проекта бюджета Починковского муниципального района Нижегородской области на 2019 год и среднесрочного финансового плана на 2019- 2021 годы.

Межбюджетные трансферты бюджетам поселений Починковского муниципального района Нижегородской области предоставляются из районного бюджета по формализованным методикам в соответствии с решением Земского собрания Починковского муниципального района Нижегородской области от 19.12.2011 № 37 «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Починковском муниципальном районе».

Формирование и исполнение районного бюджета осуществляется в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации. Исполнение районного бюджета осуществляется по казначейской системе с использованием единого счета бюджета.

Проведена большая работа по автоматизации бюджетного процесса, способствующая повышению качества исполнения районного бюджета и формирования бюджетной отчетности.

В 2010 - 2011 годах разработаны и приняты необходимые нормативные правовые акты для реализации на территории Починковского муниципального района Нижегородской области положений Федерального закона от 8 мая 2010 года N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений", что позволило осуществлять финансовое обеспечение деятельности муниципальных бюджетных и автономных учреждений района путем предоставления субсидий на выполнение муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг (выполнение работ), а также иных субсидий.

Организована работа в Починковском муниципальном районе Нижегородской области по размещению на официальном общероссийском сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" http://www.bus.gov.ru информации о муниципальных учреждениях Починковского муниципального района Нижегородской области.

В целях повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса:

- ежегодно проводятся публичные слушания по проекту районного бюджета и по отчету об исполнении районного бюджета;

Регулярно размещается на официальном сайте администрации Починковского муниципального района [www.pochinki.org](http://www.pochinki.org)информация о планировании и исполнении бюджета.

Долговая политика в Починковском муниципальном районе Нижегородской области строится исходя из необходимости поддержания объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, минимизации стоимости его обслуживания, равномерного распределения во времени платежей, связанных с исполнением долговых обязательств.

На сегодняшний день показатели муниципального долга и расходы на его обслуживание находятся в пределах ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации. Данные показатели равны 0.

**Приоритеты муниципальной политики в сфере**

**реализации Подпрограммы, цели и задачи Подпрограммы**

Приоритеты муниципальной политики в сфере организации и совершенствования бюджетного процесса определены Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, государственными программами Российской Федерации "Управление государственными финансами", утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 марта 2013 года N 293-р, и "Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации", утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2013 года N 376-р, Стратегией развития Нижегородской области до 2020 года, утвержденной Законом Нижегородской области от 03 марта 2015 года № 24-З «О стратегическом планировании в Нижегородской области», Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в Починковском муниципальном районе Нижегородской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденными постановлением администрации Починковского муниципального района Нижегородской области от18 сентября 2018 года N 910 , и целями настоящей Программы.

Основным стратегическим приоритетом бюджетной политики является эффективное использование бюджетных ресурсов Починковского муниципального района Нижегородской области для обеспечения динамичного социально-экономического развития и повышения уровня и качества жизни населения Починковского муниципального района Нижегородской области за счет создания условий для обеспечения граждан доступными и качественными бюджетными услугами.

Исходя из указанных приоритетов, сформулирована цель Подпрограммы -создание оптимальных условий для повышения бюджетного потенциала, сбалансированности и устойчивости бюджета Починковского муниципального района Нижегородской области.

Для достижения заявленной цели предполагается обеспечить решение следующих основных задач:

- своевременное и качественное планирование районного бюджета;

- организация исполнения районного бюджета и формирование бюджетной отчетности в соответствии с требованиями бюджетного законодательства;

- эффективное управление муниципальным долгом;

- повышение эффективности внутреннего финансового контроля

Подпрограмма реализуется в 2018 - 2021 годах без разделения на этапы, так как большинство мероприятий Подпрограммы реализуются ежегодно с установленной периодичностью.

**Характеристика основных мероприятий Подпрограммы**

Достижение поставленных целей и задач Подпрограммы осуществляется посредством комплекса основных мероприятий, реализуемых управлением финансов района.

Основные мероприятия Подпрограммы подразделяются на отдельные мероприятия, реализация которых в комплексе позволит выполнить соответствующие основные мероприятия Подпрограммы.

Перечень основных мероприятий Подпрограммы представлен в [приложении 1](#Par1487) к Программе.

**Задача "Своевременное и качественное планирование районного бюджета**".

В рамках решения задачи предусмотрена реализация следующих основных мероприятий:

Основное мероприятие "Совершенствование нормативного правового регулирования и методологического обеспечения бюджетного процесса".

В рамках реализации мероприятия осуществляется ежегодное формирование основных целей и задач бюджетной и налоговой политики администрации Починковского муниципального района Нижегородской области на очередной финансовый год.

В целях формирования районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период ежегодно утверждаются приказом управления финансов администрации Починковского муниципального района Нижегородской области методика планирования бюджетных ассигнований районного бюджета и методические рекомендации по составлению субъектами бюджетного планирования районного бюджета обоснований бюджетных ассигнований.

В связи с необходимостью приведения в соответствие с требованиями федерального и областного законодательства и в рамках обеспечения реализации на территории Починковского муниципального района Нижегородской области бюджетных реформ по мере необходимости осуществляется подготовка внесения изменений в решение Земского собрания администрации Починковского муниципального района от 28.03.2016г № 17 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Починковском муниципальном районе»,порядок формирования, порядок составления проекта районного бюджета, порядок составления и ведения реестра расходных обязательств Починковского муниципального района Нижегородской области.

 В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации приказом управления финансов также утверждаются порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета и порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств районного бюджета (приказ управления финансов администрации Починковского муниципального района Нижегородской области от 05 марта 2013 года N 26), порядка применения целевых статей расходов классификации расходов бюджетов при формировании районного бюджета на очередной и плановый период.

Мероприятия:

- внесение изменений в решение Земского собрания администрации Починковского муниципального района Нижегородской области от 28 марта 2016 года № 17 "О бюджетном процессе в Починковском муниципальном районе»;

- внесение изменений в порядок формирования, порядок составления проекта районного бюджета, порядок составления и ведения реестра расходных обязательств Починковского муниципального района»;

 порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета и порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств районного бюджета;

- разработка плана мероприятий по разработке прогноза социально-экономического развития Починковского муниципального района Нижегородской области и районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период;

- разработка основных направлений бюджетной и налоговой политики администрации Починковского муниципального района Нижегородской области на очередной финансовый год и плановый период;

- формирование методики планирования бюджетных ассигнований районного бюджета и методических рекомендаций по составлению субъектами бюджетного планирования районного бюджета обоснований бюджетных ассигнований;

- разработка порядка применения кодов целевых статей расходов классификации расходов бюджетов при формировании районного бюджета;

- разработка проекта постановления администрации Починковского муниципального района Нижегородской области "О мерах по реализации решения Земского собрания администрации Починковского муниципального района «О районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период".

В результате реализации основного мероприятия нормативное правовое регулирование бюджетного процесса будет полностью соответствовать требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**Основное мероприятие "Формирование районного бюджета на очередной финансовый год ".**

Формирование районного бюджета на очередной финансовый год осуществляется по следующей процедуре.

Процесс формирования проекта районного бюджета на очередной финансовый год и на плановый период осуществляется в соответствии со сроками, установленными Планом мероприятий по разработке прогноза социально-экономического развития и районного бюджета на очередной финансовый год, ежегодно разрабатываемым управлением финансов администрации Починковского муниципального района и утверждаемым распоряжением администрации Починковского муниципального района Нижегородской области от 02.08.2018 №536-р.

С целью учета расходных обязательств Починковского муниципального района Нижегородской области, исполняемых за счет средств районного бюджета, и оценки объема бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде управлением финансов администрации Починковского муниципального района в соответствии с постановлением администрации Починковского муниципального района Нижегородской области от 28.10.2016г № 1022 "Об утверждении Порядка составления и ведения реестра расходных обязательств Починковского муниципального района "осуществляется свод предварительного (планового) реестра расходных обязательств Починковского муниципального район Нижегородской области и после утверждения районного бюджета на очередной и плановый период формируется уточненный реестр расходных обязательств Починковского муниципального района Нижегородской области.

Данные реестра расходных обязательств Починковского муниципального района Нижегородской области используются при составлении проекта районного бюджета, а также при определении объема бюджета действующих обязательств и бюджета принимаемых обязательств в очередном финансовом году.

В целях формирования проекта районного бюджета в соответствии с основными направлениями бюджетной политики и налоговой политики и на основании предварительного прогноза социально-экономического развития Починковского муниципального района Нижегородской области управлением финансов администрации Починковского муниципального района разрабатываются бюджетные проектировки на очередной финансовый год предельные объемы ассигнований.

Предельные объемы ассигнований направляются органами исполнительной власти Починковского муниципального района Нижегородской области для распределения между конкретными получателями средств районного бюджета в соответствии с ежегодно утверждаемой управлением финансов администрации Починковского муниципального район методикой планирования бюджетных ассигнований районного бюджета.

Управлением финансов администрации Починковского муниципального района проводится анализ предложений органов исполнительной власти Нижегородской области по бюджетным проектировкам, осуществление, при необходимости, согласительных процедур и формирование проекта решения «О районном бюджете на очередной финансовый год, документов и материалов к нему.

После согласования проекта решения «О районном бюджете на очередной и плановый период» с органами исполнительной власти Починковского муниципального района Нижегородской области он вносится на рассмотрение администрации Починковского муниципального района Нижегородской области.

После одобрения администрацией Починковского муниципального района Нижегородской области проекта районного бюджета и внесения его в Земское Собрание Починковского муниципального района Нижегородской области управление финансов администрации Починковского муниципального района проводит работу по разъяснению положений проекта бюджета, рассмотрению поправок к проекту бюджета, участвует в его рассмотрении на заседаниях комиссий Земского собрания, заседании Земского собрания, участвует в публичных слушаниях по проекту районного бюджета.

После утверждения районного бюджета на очередной и плановый период управлением финансов формируется сводная бюджетная роспись районного бюджета на очередной финансовый год.

В ходе исполнения районного бюджета в текущем финансовом году по мере необходимости управлением финансов осуществляется подготовка проектов решений о внесении изменений в решение «О районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период и сводную бюджетную роспись районного бюджета»

Мероприятия:

- формирование предварительного (планового) реестра расходных обязательств Починковского муниципального района Нижегородской области и уточненного реестра расходных обязательств Починковского муниципального района Нижегородской области на очередной финансовый год;

- формирование предельных объемов бюджетных ассигнований районного бюджета на очередной финансовый год;

- формирование проекта решения о районном бюджете на очередной финансовый год и необходимых документов и материалов к нему;

- организация проведения публичных слушаний по проекту районного бюджета на очередной финансовый год;

- формирование сводной бюджетной росписи районного бюджета на очередной финансовый год;

- внесение изменений в решение о районном бюджете на очередной и плановый период и сводную бюджетную роспись районного бюджета.

В результате реализации данного мероприятия:

- будет обеспечено принятие решения на очередной и плановый период подготовка к исполнению районного бюджета по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита районного бюджета в очередном и плановом периоде финансового года.

- будет обеспечена подготовка внесений изменений в решение о районном бюджете на очередной и плановый период и сводную бюджетную роспись районного бюджета.

**Основное мероприятие** "Создание условий для роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Починковского муниципального района Нижегородской области".

В рамках реализации данного мероприятия предполагается осуществлять на постоянной основе взаимодействие с администраторами доходов районного бюджета в процессе формирования и исполнения районного бюджета по обеспечению поступления в районный бюджет администрируемых доходов в соответствии с утвержденными планами, по взысканию недоимки по налогам в районный бюджет*.*

Будет осуществляться взаимодействие, в том числе в рамках межведомственных комиссий с крупными налогоплательщиками, в целях обеспечения своевременного и полного выполнения ими налоговых обязательств.

В целях проведения анализа исполнения налоговых и неналоговых доходов будет проводиться ежедневный мониторинг поступлений налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет, а также еженедельные мониторинги поступлений налоговых и неналоговых доходов в местные бюджеты.

В рамках работы по увеличению поступлений налога на доходы физических лиц будет осуществляться мониторинг проводимых органами исполнительной власти Починковского муниципального района Нижегородской области и органами местного самоуправления поселений мероприятий, направленных на увеличение организациями и индивидуальными предпринимателями размера заработной платы до среднего уровня по видам экономической деятельности по району и предотвращение случаев выплаты "теневой" заработной платы.

Проведение всестороннего анализа исполнения налоговых и неналоговых доходов в разрезе основных налогов позволит принимать оперативные управленческие решения в сфере управления финансами и будет способствовать формированию достоверного прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Починковского муниципального района Нижегородской области на среднесрочный и долгосрочный периоды.

Одним из направлений политики в области повышения доходной базы районного бюджета будет являться оптимизация существующей системы налоговых льгот.

Регулярное проведение анализа эффективности налоговых льгот является одним из важнейших элементов бюджетной политики, поскольку увеличение количества предоставляемых налоговых льгот при отсутствии сведений об их результативности не только может привести к росту выпадающих доходов бюджетной системы, но и дискредитирует саму идею предоставления налоговых льгот.

В рамках данного мероприятия планируется ежегодно проводить анализ эффективности предоставления налоговых льгот по налогам, зачисляемым в районный бюджет и разрабатывать при необходимости предложения по их оптимизации или отмене.

Мероприятия:

- проведение мониторинга исполнения налоговых и неналоговых доходов в районный бюджет и в бюджеты поселений;

- проведение мониторинга фактических налоговых платежей в районный бюджет в разрезе крупных и средних налогоплательщиков;

- проведение мониторинга организаций, имеющих задолженность по налогам свыше 500 тыс. рублей, а также организаций, имеющих убытки от хозяйственной деятельности;

- проведение мониторинга осуществляемых органами исполнительной власти района, направленных на увеличение организациями и индивидуальными предпринимателями размера заработной платы до среднего уровня по видам экономической деятельности и предотвращение случаев выплаты "теневой" заработной платы;

- проведение оценки эффективности действия налоговых льгот, предоставленных в соответствии с утвержденной методикой;

- формирование прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района на среднесрочный и долгосрочный периоды.

В результате реализации данного мероприятия будет обеспечено формирование достоверного прогноза поступлений налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Починковского муниципального района Нижегородской области на среднесрочный и долгосрочный периоды и созданы условия для увеличения поступлений налоговых доходов в районный бюджет и консолидированный бюджет района.

**Основное мероприятие** "Управление средствами резервного фонда администрации Починковского муниципального района Нижегородской области".

Расходование средств резервного фонда администрации Починковского муниципального района Нижегородской области (далее - Резервный фонд) осуществляется в соответствии с Порядкомрасходования средств резервного фонда администрации, утвержденным постановлением администрации Починковского муниципального района Нижегородской области от 08.02.2010 N 12-П.

Резервный фонд создается для финансового обеспечения непредвиденных расходов, не предусмотренных решением Земского собрания о районном бюджете на текущий финансовый год, которые не могут быть отложены до утверждения районного бюджета на очередной финансовый год.

Средства Резервного фонда используются на предупреждение чрезвычайных ситуаций; проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций; оказание финансовой помощи отдельным гражданам, оказавшимся в затруднительном материальном положении; проведение мероприятий, имеющих важное общественное и (или) социально-экономическое значение для района и другие расходы.

Расходование средств Резервного фонда осуществляется на основании распоряжений администрации Починковского муниципального района Нижегородской области с единого лицевого счета районного бюджета через органы исполнительной власти Починковского муниципального района Нижегородской области, являющиеся главными распорядителями средств районного бюджета.

Подготовку проектов распоряжений администрации Починковского муниципального района Нижегородской области о выделении средств из Резервного фонда осуществляет управление делами администрации Починковского муниципального района Нижегородской области на основании обращений получателей средств районного бюджета, с обоснованиями и расчетами, с положительной резолюцией Главы администрации Починковского муниципального района.

Отчет об использовании бюджетных ассигнований Резервного фонда прилагается к годовому отчету об исполнении районного бюджета, представляемому в установленном порядке в Земское Собрание Починковского муниципального района Нижегородской области.

Мероприятия:

- планирование бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Починковского муниципального района Нижегородской области;

- подготовка проектов распоряжений администрации Починковского муниципального района Нижегородской области о выделении бюджетных ассигнований за счет резервного фонда администрации Починковского муниципального района Нижегородской области;

- формирование отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Починковского муниципального района Нижегородской области.

В результате реализации данного мероприятия осуществляется планирование и использование ассигнований Резервного фонда в соответствии с утвержденными направлениями расходования средств.

**Задача "Организация исполнения районного бюджета и формирование бюджетной отчетности в соответствии с требованиями бюджетного законодательства".**

В рамках решения задачи предусмотрена реализация следующих основных мероприятий:

**Основное мероприятие** "Организация исполнения районного бюджета".

Организация исполнения районного бюджета осуществляется в соответствии с порядком исполнения районного бюджета по расходам и источникам финансирования дефицита районного бюджета, утвержденным приказом управления финансов.

Завершение операций по исполнению районного бюджета в текущем финансовом году осуществляется в порядке, утвержденном управлением финансов (приказ управления финансов от 10 декабря 2013 года N 191 "Об утверждении порядка завершения операций по исполнению бюджета Починковского муниципального района в текущем финансовом году").

Реализация взаимоувязанных мер по организации исполнения районного бюджета предусматривает:

1. Кассовое обслуживание получателей средств районного бюджета, учреждений и иных юридических лиц, не являющихся получателями бюджетных средств, которое включает в себя:

- открытие и ведение лицевых счетов получателей бюджетных средств в управлении финансов района, санкционирование оплаты денежных обязательств, что позволяет осуществлять контроль над расходами расходного бюджета на стадии подготовки платежных документов получателями средств районного бюджета и оперативно производить данные платежи с единого счета районного бюджета;

- учет бюджетных обязательств, вытекающих из контрактов на поставку продукции (работ, услуг) и иных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств районного бюджета, что позволяет осуществлять расходы в соответствии с заключенными контрактами и договорами и не накапливать кредиторскую задолженность;

- ведение сводного реестра главных распорядителей, распорядителей и получателей средств районного бюджета, что необходимо для учета всех участников бюджетного процесса;

- открытие и ведение лицевых счетов муниципальных бюджетных и автономных учреждений района, иных юридических лиц, не являющихся получателями бюджетных средств, в управлении финансов и проведение кассовых выплат указанных учреждений и организаций со счета управления финансов района, предусмотренного для учета средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений, что позволяет аккумулировать средства учреждений на едином счете;

- перечисление на единый счет районного бюджета свободных остатков средств муниципальных бюджетных и автономных учреждений района в качестве дополнительного источника на покрытие кассовых разрывов при исполнении районного бюджета с возвратом в конце текущего года, что позволяет снизить расходы на обслуживание муниципального долга района и обеспечить ликвидность районного бюджета;

- ведение сводного реестра неучастников бюджетного процесса;

- учет соглашений о порядке и условиях предоставления субсидий на выполнение муниципального задания, субсидий на иные цели, заключаемых муниципальными бюджетными и автономными учреждениями района с органами исполнительной власти района, осуществляющими функции и полномочия учредителя указанных учреждений;

2. Доведение лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования до главных распорядителей средств районного бюджета в соответствии с показателями кассового плана исполнения районного бюджета, который составляется на текущий финансовый год с разбивкой по кварталам на основании сводной бюджетной росписи районного бюджета и прогнозов кассовых поступлений в отчетные периоды.

В условиях ограниченности финансовых ресурсов установление предельных объемов финансирования позволяет оперативно ограничивать расходы по каждому получателю бюджетных средств в текущем квартале.

3. Управление ликвидностью единого счета районного бюджета.

Ликвидность районного бюджета означает возможность своевременно и в полном объеме обеспечивать выполнение финансовых обязательств районного бюджета в рамках утвержденных бюджетных назначений на отчетный период, несмотря на кассовые разрывы, возникающие в связи с неравномерностью внутригодового поступления доходов и осуществлением расходов бюджета по месяцам в пределах финансового года, крупными разовыми выплатами из районного бюджета по обслуживанию муниципального долга, другими обстоятельствами, требующими проведения срочных разовых выплат за счет средств бюджета.

Процесс управления ликвидностью единого счета заключается в управлении размером ежедневного сальдо на едином счете районного бюджета (таргетирование остатков денежных средств на едином счете районного бюджета) путем мониторинга кассовых поступлений в бюджет и кассовых выплат из бюджета. Прогноз остатков денежных средств на едином счете районного бюджета на следующий день (квартал, месяц) осуществляется в рамках кассового плана исполнения районного бюджета, что позволяет оценить величину кассовых разрывов и их длительность, сроки возникновения. На основании осуществленных расчетов принимаются управленческие решения, которые позволяют осуществлять как внутренние заимствования - средства муниципальных бюджетных и автономных учреждений района, средства во временном распоряжении казенных учреждений района, целевые средства федерального и областного бюджета, находящиеся на лицевом счете районного бюджета, так и внешние - привлекать кредитные ресурсы.

4. Проведение мероприятий в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд района и нужд муниципальных бюджетных учреждений включает:

- формирование плана закупок для муниципальных нужд района и нужд муниципальных бюджетных учреждений района в качестве уполномоченного органа исполнительной власти Починковского муниципального района Нижегородской области;

- формирование прогноза объемов продукции, закупаемой для муниципальных нужд и нужд муниципальных бюджетных учреждений района,

- организация процесса размещения муниципальными заказчиками и муниципальными бюджетными учреждениями района сведений о заключенных муниципальных контрактах и гражданско-правовых договорах на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг http://zakupki.gov.ru.

5. Осуществление кассового исполнения расходов районного бюджета:

- финансирование получателей средств районного бюджета на их лицевые счета, открытые в Управлении Федерального казначейства для кассовых выплат за счет целевых федеральных средств. Проведение мероприятий по учету и доведению бюджетных средств до получателей средств районного бюджета в рамках перехода на новый механизм поступления отдельных целевых средств из федерального бюджета - механизм "бюджетного аккредитива";

- осуществление расчетов по межбюджетным трансфертам бюджетам поселений района;

- проведение кассовых расходов по обслуживанию муниципального долга района.

В рамках исполнения районного бюджета предусматривается финансирование следующих расходов, главным администратором по которым является управление финансов :

- расходы на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства районного бюджета;

- расходы по межбюджетным трансфертам с бюджетами поселений;

- расходы по возмещению процентной ставки по программе жилищного кредитования.

Мероприятия:

- совершенствование нормативной правовой базы по организации исполнения районного бюджета;

- ведение лицевых счетов для осуществления операций со средствами участников и неучастников бюджетного процесса;

- доведение лимитов бюджетных обязательств и предельных объемов финансирования до главных распорядителей средств районного бюджета;

- составление и ведение кассового плана, представляющего собой прогноз кассовых поступлений в районный бюджет и кассовых выплат из районного бюджета в текущем финансовом году;

- разработка порядка составления и ведения платежных календарей по средствам муниципальных бюджетных и автономных учреждений района, по средствам казенных учреждений района во временном распоряжении;

- ведение платежного календаря по средствам муниципальных бюджетных и автономных учреждений района, по средствам казенных учреждений района во временном распоряжении;

- осуществление текущего контроля над расходами районного бюджета на стадии подготовки платежных документов получателями средств районного бюджета;

- оперативное управление размером ежедневного сальдо на едином счете районного бюджета в целях обеспечения наличия на нем достаточного для покрытия обязательств объема денежных средств;

- финансирование прочих расходов главным администратором по которым является управление финансов района.

В результате реализации данного мероприятия будут обеспечены эффективная организация и комплексный подход к кассовому исполнению районного бюджета, более высокий уровень кассового обслуживания получателей средств районного бюджета, учреждений и иных юридических лиц, не являющихся получателями бюджетных средств.

**Основное мероприятие** "Формирование и предоставление бюджетной отчетности Починковского муниципального района**".**

В ходе исполнения районного бюджета предусматриваются формирование в установленные сроки отчетности об исполнении районного бюджета и консолидированного бюджета района.

В соответствии с решением Земского собрания от 28.03.2016 N 17 "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Починковском муниципальном районе» отчет об исполнении районного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года утверждается главой администрации Починковского муниципального района Нижегородской области и направляется в Земское Собрание Починковского муниципального района.

Годовой отчет об исполнении районного бюджета подлежит рассмотрению Земским Собранием Починковского муниципального района и утверждению решением Земского собрания района.

Предусматривается ежегодно осуществлять разработку проекта решения об исполнении районного бюджета за отчетный финансовый год, иных представляемых одновременно с ним документов, согласование проекта с органами исполнительной власти района, представление на рассмотрение в администрацию Починковского муниципального района для последующего внесения его в Земское Собрание Починковского муниципального района.

При рассмотрении годового отчета об исполнении районного бюджета управление финансов принимает участие в работе комиссий Земского собрания, заседании Земского Собрания района. В целях обеспечения открытости для общества информации об исполнении районного бюджета организуется проведение публичных слушаний по годовому отчету об исполнении районного бюджета.

Информация об исполнении районного бюджета ежемесячно размещается на официальном сайте администрации Починковского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" Кроме того, в сроки, установленные Министерством финансов Нижегородской области, осуществляется подготовка и направление в Министерство финансов Нижегородской области ежемесячного отчета об исполнении консолидированного бюджета Починковского муниципального района.

Годовой отчет об исполнении консолидированного бюджета Починковского муниципального района, а также ежемесячная отчетность составляются в порядке, утвержденном Министерством финансов Нижегородской области.

Мероприятия:

- разработка порядков составления годовой и ежемесячной отчетности об исполнении консолидированного бюджета района;

- формирование ежемесячного, годового отчета об исполнении консолидированного бюджета района,

- формирование отчета об исполнении районного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года и иных, предоставляемых с ним документов;

- разработка проекта решения об исполнении районного бюджета за отчетный финансовый год и иных, предоставляемых с ним документов;

- организация проведения публичных слушаний по годовому отчету об исполнении районного бюджета;

- обеспечение муниципальных и муниципальных учреждений района обновлениями к лицензионным программным продуктам для учета финансово-хозяйственной деятельности.

В результате реализации данного мероприятия:

- будет качественно и своевременно сформирована необходимая бюджетная отчетность об исполнении районного и консолидированного бюджета района;

- муниципальные учреждения района будут вести учет финансово-хозяйственной деятельности с помощью лицензионных программных продуктов.

**Задача "Эффективное управление муниципальным долгом".**

В рамках решения задачи предусмотрена реализация следующих основных мероприятий:

**Основное мероприятие** "Реализация мер по оптимизации муниципального долга района".

В рамках данного мероприятия предусмотрено осуществление комплекса мер в рамках бюджетного планирования, направленных на оптимизацию муниципального долга района, формирование тенденции снижения долговой нагрузки на районный бюджет.

В соответствии с решением Земского собрания от 28.03.2016 N 17 "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Починковском муниципальном районе» и от 22.04.2010г №24 «Об утверждении положения «О муниципальном долге Починковского муниципального района Нижегородской области» при реализации данного мероприятия в рамках бюджетного процесса предусматривается разработка при необходимости проектов программы муниципальных внутренних заимствований района на очередной финансовый год и программы муниципальных гарантий района в валюте Российской Федерации на очередной финансовый год.

Процесс планирования прямых и условных долговых обязательств района включает:

проведение анализа объема и структуры муниципального долга района, возможных направлений его оптимизации;

планирование бюджетных ассигнований, необходимых для погашения действующих долговых обязательств;

планирование объемов привлечения новых долговых обязательств.

Разработка программы муниципальных внутренних заимствований района предполагает планирование заимствований в объеме, необходимом для полного и своевременного исполнения обязательств по выплате процентных платежей по кредитам коммерческих банков, бюджетным кредитам, полученным из областного бюджета, в том числе на пополнение остатков средств на счете бюджета. Кроме того, в рамках мероприятия для минимизации расходов на обслуживание муниципального долга планируется проведение аукционов по отбору кредитных организаций, что позволит создать конкурентную среду кредитных организаций и тем самым снизить процентную ставку.

Разработка программы муниципальных гарантий Починковского муниципального района на очередной финансовый год предусматривает планирование предоставления муниципальных гарантий в разрезе субъектов хозяйственной деятельности Починковского муниципального района, а также планирование бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий в объеме, достаточном для исполнения при наступлении гарантийного случая. Предоставление муниципальных гарантий осуществляется при обязательном проведении мониторинга финансового состояния принципала с целью сокращения рисков неисполнения им своих обязательств, обеспеченных муниципальной гарантией.

При планировании объемов привлечения новых долговых обязательств в обязательном порядке учитываются ограничения, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации и законодательством Нижегородской области по предельному объему заимствований, предельному объему муниципального долга, расходам на его обслуживание.

С целью минимизации рисков при управлении ликвидностью районного бюджета предполагается проведение регулярного мониторинга состояния муниципального долга района, его структуры, состояния финансового рынка. По результатам проводимых аналитических расчетов будет вырабатываться стратегия заимствований, определяться объемы привлечения новых долговых обязательств с учетом их влияния на долговую нагрузку на районный бюджет, предельный объем предоставляемых муниципальных гарантий, планируемая структура муниципального долга Починковского муниципального района на очередной финансовый год, приниматься решения о рефинансировании (замене заимствований с более дорогой ставкой на более дешевую), что позволит снизить стоимость заимствований.

В рамках выполнения мероприятия предусматривается также обеспечение учета и регистрации всех долговых обязательств Починковского муниципального района в долговой книге Починковского муниципального района.

Формирование актуальной информационной базы о принятых долговых обязательствах и о ходе их исполнения необходимо для принятия оперативных управленческих решений в сфере управления муниципальным долгом Починковского муниципального района и обеспечения своевременного исполнения долговых обязательств.

Ведение долговой книги будет осуществляться в соответствии с Положением о муниципальной долговой книге Починковского района, утвержденным распоряжением главы местного самоуправления района от 30.12.2005г №1180-р.

Мероприятия:

- разработка программы муниципальных заимствований Починковского муниципального района на очередной финансовый год;

- разработка программы муниципальных гарантий на очередной финансовый год;

- проведение мониторинга финансового состояния принципала с целью сокращения рисков неисполнения им своих обязательств, обеспеченных муниципальной гарантией;

- проведение мониторинга состояния муниципального долга Починковского муниципального района и расходов на его обслуживание, состояния финансовых рынков;

- ведение муниципальной долговой книги Починковского муниципального района;

В результате реализации данного мероприятия:

будет сформирована структура муниципального долга Починковского муниципального района, позволяющая сохранить долговую устойчивость районного бюджета на приемлемом уровне;

будут обеспечены оптимальные условия для привлечения новых заимствований на благоприятных условиях и эффективное управление муниципальным долгом, в рамках законодательно установленных ограничений.

**Основное мероприятие** "Своевременное исполнение долговых обязательств Починковского муниципального района".

В рамках данного мероприятия предусмотрена реализация мер по обслуживанию и погашению муниципального долга Починковского муниципального района.

Осуществление всех платежей, связанных с обслуживанием и погашением долговых обязательств района, будет производиться строго в соответствии с принятыми обязательствами и графиками платежей, предусмотренными соответствующими договорами (соглашениями).

Планируется обеспечить:

уплату процентов за пользование бюджетными кредитами, привлеченными из областного бюджета, и погашение бюджетных кредитов;

уплату процентов за пользование кредитами, привлеченными в кредитных организациях и погашение указанных кредитов.

По условным обязательствам, связанным с предоставлением муниципальных гарантий Починковского муниципального района, будет осуществляться постоянный мониторинг хода исполнения обязательств принципалом, являющимся получателем муниципальной гарантии Починковского муниципального района.

Если исполнение гарантом муниципальной гарантии Починковского муниципального района ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу либо обусловлено уступкой гаранту прав требования бенефициара к принципалу, исполнение таких гарантий учитывается в источниках финансирования дефицита районного бюджета. В рамках реализации мероприятия осуществляется планирование бюджетных ассигнований на исполнение муниципальных гарантий в объеме, достаточном для исполнения при наступлении гарантийного случая.

Мероприятия:

- обеспечение погашения долговых обязательств Починковского муниципального района в соответствии с принятыми обязательствами;

- обеспечение исполнения расходов на обслуживание долговых обязательств Починковского муниципального района;

- проведение мониторинга хода исполнения обязательств принципалом, являющимся получателем муниципальной гарантии Починковского муниципального района.

В результате реализации данного мероприятия будет обеспечено отсутствие просроченных платежей по погашению долговых обязательств Починковского муниципального района.

**Задача "Повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита".**

В рамках решения задачи предусмотрена реализация следующих основных мероприятий:

**Основное мероприятие** "Организация и осуществление полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю".

Внутренний муниципальный финансовый контроль является одним из элементов бюджетного процесса и важной функцией муниципального управления, содействует успешной реализации муниципальной финансовой политики, соблюдению законности, целесообразности и эффективности использования бюджетных средств.

В рамках проводимых бюджетных реформ развитие системы внутреннего муниципального финансового контроля предполагает его реформирование, что способствует повышению эффективности проведения контрольной деятельности при осуществлении внутреннего муниципального финансового контроля, ответственности получателей бюджетных средств за целевое и эффективное использование бюджетных средств, а также позволит предотвратить нарушения в финансово-бюджетной сфере при осуществлении бюджетного процесса.

В Починковском муниципальном районе уполномоченным органом по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля является управление финансов района, которое осуществляет свою деятельность в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением об управлении финансов района, утвержденным решением Земского собрания Починковского муниципального района от 20 сентября 2011года N 11, и Порядком осуществления управлением финансов Починковского муниципального района полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю, утвержденным постановлением администрации Починковского муниципального района от 12 мая 2014 N 367.

Приоритетными мерами развития и организации внутреннего муниципального финансового контроля в Починковском муниципальном районе станут:

- осуществление нормативного правового и методологического обеспечения контрольной деятельности, что предполагает разработку нормативных правовых актов Починковского муниципального района, позволяющих эффективно реализовать полномочия по контролю за использованием бюджетных средств;

- осуществление контрольных полномочий в финансово-бюджетной сфере.

В рамках реализации основного мероприятия предполагается:

- нормативно-правовое регулирование осуществления управлением финансов полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю;

- организация и осуществление муниципального финансового контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и Нижегородской области при использовании средств районного бюджета, а также имущества, находящегося в муниципальной собственности Починковского муниципального района;

- применение мер административной ответственности по выявленным фактам бюджетных нарушений, а также нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Мероприятия:

- разработка Порядка осуществления полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю;

- разработка классификатора нарушений законодательства в финансово-бюджетной сфере;

- организация и проведение контрольных мероприятия в части проверки использования средств районного бюджета, соблюдения требований бюджетного законодательства получателями средств районного бюджета и иными юридическими и физическими лицами, получающими средства районного бюджета, проверки получателей межбюджетных трансфертов из районного бюджета, бюджетных кредитов;

- направление в проверенные муниципальные учреждения и организации представлений, предписаний об устранении нарушений финансово-бюджетной дисциплины;

- применение бюджетных мер принуждения, привлечение к административной ответственности лиц, допустивших нарушения в финансово-бюджетной сфере;

- организация контроля за исполнением вынесенных предписаний, представлений;

- информационное обеспечение контрольной деятельности

В результате реализации данного мероприятия:

- повысится качество нормативных правовых актов по вопросам контроля в финансово-бюджетной сфере;

- повысится качество проведения контрольных мероприятий, направленных на соблюдение законности, целесообразности и эффективности использования муниципальных финансовых ресурсов;

- уменьшится число нарушений законодательства Российской Федерации в финансово-бюджетной сфере.

**Основное мероприятие** "Организация и осуществление полномочий по контролю в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Починковского муниципального района".

Реализация данного мероприятия предполагает выработку муниципальной политики и нормативно-правовое регулирование организации и осуществление деятельности управления финансов по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Починковского муниципального района (далее - в сфере закупок).

Указанная функция заключается в своевременном и качественном проведении управлением финансов контрольных мероприятий в установленной сфере деятельности и, как следствие, повышении эффективности контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, а также совершенствовании информационного обеспечения контрольной деятельности.

Федеральный закон от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" вводит новые элементы регулирования и требует совершенствования нормативной правовой базы на районном уровне, а также внедрения новых подходов к организации деятельности по осуществлению контроля в сфере закупок.

Приоритетным направлением в реализации задачи является развитие в Починковском муниципальном районе контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг, что будет осуществляться посредством:

- нормативного правового регулирования деятельности по контролю в сфере закупок;

- организации и осуществления контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе;

- информационного обеспечения контрольной деятельности управления финансов.

Мероприятия:

- разработка Порядка осуществления управлением финансов района полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Починковского муниципального района;

- организация и осуществление контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе;

- направление в проверенные муниципальные учреждения и организации предписаний об устранении нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе;

- привлечение к административной ответственности лиц, допустивших нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе;

- организация контроля за исполнением вынесенных предписаний;

- информационное обеспечение контрольной деятельности управления финансов.

В результате реализации данного мероприятия:

- будет урегулирована деятельность управления финансов по осуществлению в Починковском муниципальном районе контроля в сфере закупок;

- будет обеспечено качественное проведение и реализация контрольных мероприятий в сфере закупок;

- повысится открытость и прозрачность контрольной деятельности управления финансов в сфере закупок.

**Индикаторы достижения цели и непосредственные результаты**

**реализации Подпрограммы**

В качестве оценки результатов достижения поставленной цели и задач Подпрограммы предусмотрены следующие индикаторы Подпрограммы:

- доля расходов на очередной финансовый год, увязанных с реестром расходных обязательств Починковского муниципального района , в общем объеме расходов районного бюджета;

- отклонение планируемых показателей расходов районного бюджета (за исключением расходов, осуществляемых за счет целевых межбюджетных трансфертов) от фактических расходов;

- уровень дефицита районного бюджета по отношению к доходам районного бюджета без учета безвозмездных поступлений;

- прирост налоговых поступлений консолидированного бюджета Починковского муниципального района;

- доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов районного бюджета без учета субвенций из федерального бюджета;

- объем нагрузки на районный бюджет по ежегодному объему погашения долговых обязательств;

- соответствие кассовых выплат показателям сводной бюджетной росписи районного бюджета;

- объем невыполненных бюджетных обязательств (просроченная кредиторская задолженность районного бюджета);

- удельный вес расходов, осуществляемых с применением предварительного контроля за целевым использованием бюджетных средств;

- соблюдение сроков предоставления отчетов об исполнении районного и консолидированного бюджета Починковского муниципального района;

- соответствие количества проведенных контрольных мероприятий количеству контрольных мероприятий, предусмотренных планом контрольных мероприятий на соответствующий финансовый год;

- соответствие количества исполненных предписаний (представлений), вынесенных по результатам проведенных контрольных мероприятий, общему количеству предписаний (представлений), вынесенных по результатам проведенных контрольных мероприятий в соответствующем финансовом году;

- исполнение вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях в финансово-бюджетной сфере к общей сумме начисленных административных штрафов в отчетном году.

Достижение долгосрочных целей Подпрограммы будет оцениваться на основе данных статистической и ведомственной отчетности в соответствии с индикаторами достижения целей и показателями непосредственных результатов реализации Подпрограммы, представленными в [приложении 2](#Par1947) к Программе.

**Ресурсное обеспечение Подпрограммы**

Общий объем финансирования Подпрограммы составляет 295586 тыс. рублей, в том числе средства районного бюджета – 288951 тыс. рублей. Объемы финансирования по подпрограмме будут ежегодно уточняться исходя из возможностей районного бюджета на соответствующий период.

Ресурсное обеспечение Подпрограммы представлено в [приложениях 4](#Par2827) и [5](#Par2979) к Программе.

**Анализ рисков реализации Подпрограммы**

Основными рисками реализации Подпрограммы, которыми может управлять управление финансов Починковского муниципального района, как ответственный исполнитель Подпрограммы, обеспечивая снижение вероятности их возникновения, являются:

1. Организационные риски, связанные с возникновением проблем в реализации Подпрограммы в результате недостаточной квалификации и (или) недобросовестности сотрудников, что может привести к

несвоевременному финансированию и невыполнению ряда мероприятий Подпрограммы.

Снижению указанных рисков будет способствовать координация деятельности сотрудников управления финансов района, курирующих вопросы реализации мероприятий Подпрограммы, а также повышение ответственности сотрудников управления финансов района за своевременную и эффективную реализацию запланированных мероприятий.

2. Финансовые риски, которые связаны с финансированием Подпрограммы в неполном объеме за счет бюджетных средств. Указанные риски могут возникнуть по причине значительной продолжительности Подпрограммы, а также зависимости ее успешной реализации от эффективного управления в целом бюджетным процессом. Их снижению будет способствовать своевременная корректировка объемов финансирования основных мероприятий Подпрограммы.

Реализации Подпрограммы также могут угрожать риски, которыми сложно или невозможно управлять в рамках реализации Подпрограммы. К ним относятся риски ухудшения общей макроэкономической ситуации в стране и области, что может привести к снижению темпов экономического роста, повышению инфляции, а также снижению доходов районного бюджета.

**Оценка планируемой эффективности Подпрограммы**

В результате реализации мероприятий Подпрограммы ожидается достижение следующих результатов:

- качественное и своевременное планирование бюджета на очередной финансовый год, обеспечение сбалансированности районного бюджета;

- эффективная организация и комплексный подход к кассовому исполнению районного бюджета, отсутствие просроченной кредиторской задолженности районного бюджета;

- поддержание уровня муниципального долга на экономически безопасном уровне;

- усиление действенности внутреннего финансового контроля и аудита, снижение количества нарушений финансовой дисциплины.

**X. Подпрограмма "Создание условий для эффективного**

**выполнения собственных и передаваемых полномочий органами**

**местного самоуправления муниципальных образований**

**Починковского муниципального района Нижегородской области"**

**(далее - Подпрограмма)**

Паспорт Подпрограммы

|  |  |
| --- | --- |
| Исполнитель Подпрограммы | Управление финансов Починковского муниципального района |
| Цель Подпрограммы | Обеспечение органов местного самоуправления Починковского муниципального района средствами, необходимыми для эффективного исполнения возложенных на них полномочий |
| Задачи Подпрограммы | Повышение эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований Починковского муниципального района Нижегородской области.Полноценное вовлечение бюджетов поселений в систему межбюджетного регулирования в Починковском муниципальном районе.Повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов и повышение эффективности реализации приоритетов районной бюджетной политики на местном уровне.Мотивация органов местного самоуправления муниципальных образований района к экономическому развитию и наращиванию налоговой базы.Повышение финансовой дисциплины муниципальных образований района - получателей межбюджетных трансфертов из районного бюджета |
| Этапы и сроки реализации Подпрограммы | 2018 - 2021 годы, без разделения на этапы |
| Объем бюджетных ассигнований Подпрограммы за счет средств районного бюджета | Предполагаемый общий объем финансовых средств, необходимых для реализации подпрограммы, составляет 241690 тыс. рублей, в том числе:2018 год – 51738,7 тыс. рублей;2019 год – 63022,9 тыс. рублей;2020 год – 62434,9 тыс. рублей;2021 год - 64493,9 тыс. рублей. |
| Индикаторы достижения цели и показатели непосредственных результатов | - удельный вес общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям в общем объеме межбюджетных трансфертов, включающим в себя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам поселений, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений и субсидии на выплату заработной платы с начислениями на нее, составляет не менее 75%;- рост налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в отчетном финансовом году по отношению к налоговым и неналоговым доходам, зачисленным в местные бюджеты в финансовом году, предшествовавшем отчетному;- ко всем муниципальным образованиям - нарушителям основных условий предоставления межбюджетных трансфертов, применены меры бюджетного принуждения |

**Характеристика сферы реализации Подпрограммы,**

**описание основных проблем в указанной сфере**

**и прогноз ее развития**

Особенности существующей в Починковском муниципальном районе Нижегородской области системы межбюджетных отношений обусловлены, прежде всего, многолетним вектором бюджетной политики Правительства Нижегородской области, выражающимся в стремлении найти баланс между обеспечением безусловного исполнения органами местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области взятых на себя обязательств и распределением средств между муниципальными образованиями посредством сопоставления реальной потребности населения в получении определенного объема муниципальных услуг. В первом случае распределение межбюджетных трансфертов из районного бюджета осуществляется исходя из необходимости финансирования действующей сети муниципальных учреждений и исторически сложившихся расходных обязательств без оценки потребности населения в данных расходных обязательствах, во втором случае акцент в распределении межбюджетных трансфертов делается на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований района.

Сложившаяся система межбюджетных отношений позволяет избежать резких структурных изменений в местных бюджетах, однако содержит элементы неэффективного использования бюджетных средств, позволяя, а в ряде случаев и мотивируя органы местного самоуправления Починковского муниципального района, осуществлять расходные обязательства, потребность населения в которых невысока, в ущерб расходным обязательствам с высокой потребностью реализации среди населения.

Постоянно растущий уровень жизни приводит к спросу со стороны населения на повышение качества получаемых муниципальных услуг. В условиях ограниченности финансовых ресурсов и незначительного экономического роста повышение качества предоставляемых муниципальных услуг может быть осуществлено посредством смещения акцента в распределении межбюджетных трансфертов из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности.

Рост объемов межбюджетных трансфертов, распределяемых на основе принципов выравнивания бюджетной обеспеченности, потребует совершенствования методик распределения финансовой помощи.

В соответствии с действующей редакцией Бюджетного кодекса Российской Федерации и Закона Нижегородской области от 6 декабря 2011 года N 177-З "О межбюджетных отношениях в Нижегородской области" (далее - Закон "О межбюджетных отношениях") выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований производится посредством предоставления бюджетам муниципальных районов и городских округов Нижегородской области дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. Полномочия по расчету и предоставлению дотаций поселениям делегированы органам местного самоуправления муниципальных районов, которые осуществляют их за счет субвенции из областного бюджета.

Структура межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета бюджетам поселений, за 2015 - 2017 годы выглядит следующим образом:

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Форма межбюджетного трансферта | 2015 год | 2016 год | 2017 год (прогноз) |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 5454 | 8955,6 | 23165,3 |
| Субвенция ВУС | 751,2 | 906,1 | 1411,5 |
| Прочие дотации |  |  |  |
| **Иные межбюджетные трансферты** | 22280,5 | 20439,2 | 12239,6 |
| В том числе: |  |  |  |
| - на сбалансированность | 21072,5 | 17223,6 | 8546,8 |
| - на повышение заработной платы |  | 337,9 |  |
| - на игровую площадку |  | 349,9 | 677,8 |
| - строительство газопровода п. Ужовка ул. Пушкинская | 0 | 774,5 | 0 |
| - на проведение выборов | 100 | 0 | 0 |
| - по распоряжению Правительства НО | 168 |  |  |
| - на техинвентаризацию жилых домов | 103 |  |  |
| - поддержка местной инициативы | 837,0 | 1753,3 | 3015 |
| ИТОГО | 28485,7 | 30300,9 | 36814,6 |

В структуре межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета на исполнение полномочий органов местного самоуправления поселений (дотации, иные межбюджетные трансферты), преобладают иные межбюджетные трансферты. Их доля составляет более 70 процентов. Это говорит о высокой степени зависимости органов местного самоуправления от решений районного уровня. Повышение самостоятельности муниципалитетов в совокупности с осуществлением контроля за соблюдением финансовой дисциплины является одним из основных условий улучшения качества управления муниципальными финансами и свидетельствует об эффективности системы межбюджетных отношений.

Одной из наиболее важных задач органов муниципальной власти Починковского муниципального района Нижегородской области в области межбюджетных отношений является разработка и использование инструментов, мотивирующих органы местного самоуправления к экономическому развитию и наращиванию налоговой базы.

Закрепление нормативов отчислений от налогов за муниципальными образованиями, безусловно, повысит мотивацию органов местного самоуправления к проведению соответствующей деятельности по развитию налоговой базы территорий, однако, может привести и к негативным результатам. Основной проблемой при распределении налогов по уровням бюджетной системы Починковского муниципального района является неравномерность размещения налоговой базы: основная находится на территории районного центра и 2 крупных муниципалитетов.

Таким образом, закрепление единых нормативов отчислений от налогов за местными бюджетами, в ряде случаев, может привести к росту доходов и мотивации 2-3 муниципалитетов. При этом доходные возможности районного бюджета от передачи налогов снизятся, снизятся и возможности по оказанию финансовой помощи местным бюджетам, что негативно скажется на большинстве муниципальных образований Починковского муниципального района Нижегородской области.

Передача в местные бюджеты части доходов от налогов и сборов, зачисляемых в настоящее время в районный бюджет, возможно при условии, что положительный эффект от такой передачи превышает отрицательный.

Повышение самостоятельности местных бюджетов, в том числе посредством смещения акцентов с предоставления из районного бюджета целевых межбюджетных трансфертов на закрепление нормативов отчислений от налогов и предоставление нецелевых межбюджетных трансфертов, тесно увязано с необходимостью соблюдения органами местного самоуправления финансовой дисциплины. Управление финансов района осуществляет контроль за соблюдением органами местного самоуправления поселений основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета. Управление финансов района:

- проверяет соответствие размеров дефицита, объемов муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- осуществляет контроль за нормативами.

В целом система бюджетных взаимоотношений районного и местного уровней выстроена в полном соответствии с требованиями федерального и областного законодательства и позволяет органам местного самоуправления поселений достаточно эффективно выполнять собственные и переданные полномочия. Подвергнуть корректировке целесообразно небольшое число используемых механизмов взаимодействия районного и бюджетов поселений. Решение обозначенных в данной Подпрограмме проблем приведет к росту качества управления муниципальными финансами.

**Приоритеты муниципальной политики в сфере**

**реализации Подпрограммы, цели и задачи Подпрограммы**

Одной из первоочередных задач, стоящих перед администрацией Починковского муниципального района, является обеспечение сбалансированности и поддержка платежеспособности бюджетов поселений района, а также обеспечение органов местного самоуправления необходимым объемом денежных средств для исполнения полномочий по решению вопросов местного значения.

Обеспечение эффективного выполнения органами местного самоуправления поселений собственных и передаваемых государственных полномочий возможно при наличии соответствующей нормативной правовой базы, которая регулирует функционирование системы межбюджетных отношений, гарантирующей предоставление местным бюджетам финансовых ресурсов в необходимом объеме и мотивирующей органы местного самоуправления к повышению качества управления муниципальными финансами.

Исходя из этого сформулирована цель Подпрограммы - обеспечение органов местного самоуправления поселений средствами, необходимыми для эффективного исполнения возложенных на них полномочий.

Достижение цели Подпрограммы возможно посредством решения следующих задач подпрограммы:

- повышение эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований Починковского муниципального района ;

- повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов и повышение эффективности реализации приоритетов районной бюджетной политики на местном уровне;

- мотивация органов местного самоуправления поселений к экономическому развитию и наращиванию налоговой базы;

- повышение финансовой дисциплины муниципальных образований Починковского муниципального района - получателей межбюджетных трансфертов из районного бюджета.

Подпрограмма реализуется в течение 2018 - 2021 годов, без разделения на этапы.

**Характеристика основных мероприятий Подпрограммы**

Достижение поставленных целей и задач Подпрограммы осуществляется посредством комплекса основных мероприятий, реализуемых управлением финансов Починковского муниципального района.

В рамках Подпрограммы предусмотрена реализация 6 основных мероприятий.

**Задача "Повышение эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований Починковского муниципального района ".**

В рамках решения задачи предусмотрена реализация следующих основных мероприятий:

**Основное мероприятие** "Обеспечение поселений средствами на выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов".

В условиях неравномерности размещения на территории района налогооблагаемой базы основным инструментом межбюджетного регулирования становятся межбюджетные трансферты.

В структуре межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета бюджетам поселений, особое место занимают нецелевые межбюджетные трансферты.

Нецелевые межбюджетные трансферты предоставляются из районного бюджета в следующих формах:

- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений;

- - дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений

Полномочия по расчету и предоставлению дотаций поселениям, входящим в состав муниципальных районов, переданы на исполнение органам местного самоуправления муниципальных районов и осуществляются ими за счет субвенций из областного бюджета. Расчет и распределение указанных субвенций осуществляется на основе принципа подтягивания бюджетной обеспеченности до установленного уровня и (или) исходя из численности жителей.

Кроме того, в районном бюджете ежегодно предусматриваются иные МБТ поселениям на выплату заработной платы с начислениями на нее.

Распределение межбюджетных трансфертов, направленных на выравнивание бюджетной обеспеченности, мотивирует органы местного самоуправления к эффективному расходованию бюджетных средств и развитию налогооблагаемой базы. В свою очередь, предоставление дотации на сбалансированность и иные МБТ на выплату заработной платы позволяет органам местного самоуправления не предпринимать действий по повышению эффективности бюджетных расходов.

Реализация задачи повышения эффективности выравнивания бюджетной обеспеченности поселений будет осуществляться посредством увеличения объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, и снижения объемов дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений и субсидии на выплату заработной платы с начислениями на нее.

Мероприятия:

- предоставление бюджетам поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, субсидий на выплату заработной платы с начислениями на нее;

- подготовка изменений в решение «О межбюджетных отношениях» в части совершенствования методик предоставления отдельных видов межбюджетных трансфертов из районного бюджета.

В результате решения данной задачи:

- повысится эффективность выравнивания бюджетной обеспеченности поселений;

- повысится объективность распределения межбюджетных трансфертов из районного бюджета за счет более адекватной оценки потребности в расходах на оказание муниципальных услуг, более точного отражения реальных возможностей муниципальных образований по генерированию доходов;

- будет обеспечено своевременное предоставление муниципальным образованиям финансовых средств, необходимых для исполнения полномочий по решению вопросов местного значения.

**Основное мероприятие** "Администрирование межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Нижегородской области за счет средств федерального бюджета".

Управление финансов Починковского муниципального района осуществляет администрирование следующих межбюджетных трансфертов, предоставляемых за счет средств федерального бюджета:

- субвенции бюджетам поселений на осуществление государственных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

Субвенции передаются в соответствии с Законом Нижегородской области от 5 октября 2007 года N 140-З "О наделении органов местного самоуправления муниципальных районов Нижегородской области отдельными государственными полномочиями по определению размера и распределению субвенций между бюджетами поселений, входящих в состав муниципальных районов Нижегородской области, на осуществление государственных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты".

Мероприятия:

- распределение и предоставление бюджетам субвенций на осуществление государственных полномочий Российской Федерации по первичному воинскому учету на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.

В результате реализации данного мероприятия будет осуществлено администрирование межбюджетных трансфертов бюджетам поселений, предоставляемых за счет средств федерального бюджета.

**Задача "Повышение финансовой самостоятельности местных бюджетов и повышение эффективности реализации приоритетов районной бюджетной политики на местном уровне".**

**Основное мероприятие** "Повышение эффективности реализации приоритетов муниципальной политики на местном уровне".

В Починковском муниципальном районе не практикуется передача субсидий из районного бюджета бюджетам поселений.

В перспективе планируется разработка и утверждение Перечня расходных обязательств поселений, софинансирование которых осуществляется за счет средств районного бюджета, который содержит целевые показатели результативности предоставления субсидий из районного бюджета и их значение. Ежегодно, при формировании районного бюджета Перечень расходных обязательств муниципальных образований Починковского муниципального района, софинансирование которых осуществляется за счет средств районного бюджета будет корректироваться.

При выборе направлений софинансирования органы исполнительной власти Починковского муниципального района будут руководствоваться необходимостью софинансирования полномочий органов местного самоуправления поселений по вопросам местного значения, соответствующим приоритетным направлениям развития Починковского муниципального района.

В настоящее время в районе отсутствует определяющий порядок осуществления софинансирования из районного бюджета. Разработка подобного акта повысит прозрачность распределения субсидий и обеспечит равный доступ муниципальных образований к целевым межбюджетным трансфертам из районного бюджета.

Мероприятия:

- разработка и утверждение перечня расходных обязательств муниципальных образований Починковского муниципального района, в целях софинансирования которых предоставляются субсидии из районного бюджета, с установленными целевыми показателями результативности предоставления субсидий и их значениями;

- принятие нормативного правового акта Починковского муниципального района, закрепляющего единый порядок осуществления софинансирования расходов местных бюджетов из районного бюджета.

В результате решения данной задачи:

- повысится эффективность реализации приоритетов политики Администрации Починковского муниципального района на местном уровне;

- повысится прозрачность распределения субсидий из районного бюджета;

- повысится самостоятельность местных бюджетов Починковского муниципального района Нижегородской области.

**Задача "Мотивация органов местного самоуправления к экономическому развитию и наращиванию налоговой базы".**

**Основное мероприятие** "Совершенствование механизмов межбюджетного регулирования".

Федеральным и региональным законодательством предусмотрены такие инструменты межбюджетного регулирования как закрепление за муниципальными образованиями нормативов отчислений от налогов и сборов и предоставление межбюджетных трансфертов.

Самым эффективным и общепризнанным инструментом мотивации органов местного самоуправления к развитию налоговой базы является закрепление за муниципальными образованиями нормативов отчислений от налогов и сборов на долговременной основе.

Однако, в условиях неравномерно размещенной по территории Нижегородской области налогооблагаемой базы и требовании Бюджетного кодекса Российской Федерации о едином размере нормативов для муниципальных образований одного типа, данный вопрос необходимо решать на основе тщательного анализа положительных и отрицательных последствий закрепления за муниципалитетами нормативов отчислений от налогов и сборов.

С целью решения поставленной задачи предлагается регулярно проводить анализ целесообразности передачи в местные бюджеты доходов от налогов и сборов. Порядок проведения анализа будет утвержден приказом министерства финансов области. Данный порядок будет включать перечень налогов, по которым возможно принятие решения о передаче в местные бюджеты, систему оценки положительных и отрицательных последствий от закрепления за муниципалитетами нормативов отчислений от налогов и сборов, порядок принятия решения (критерии) о передачи части доходов от налогов и сборов в местные бюджеты.

Мероприятия:

- разработка порядка проведения анализа целесообразности передачи в местные бюджеты доходов от налогов и сборов;

- проведение анализа целесообразности передачи в местные бюджеты доходов от налогов и сборов в соответствии с утвержденным порядком.

В результате решения данной задачи будет гарантирована минимизация отрицательных и максимизация положительных последствий от закрепления за муниципальными образованиями нормативов отчислений от налогов и сборов.

**Задача "Повышение финансовой дисциплины муниципальных образований - получателей межбюджетных трансфертов".**

**Основное мероприятие** "Осуществление контроля за соблюдением органами местного самоуправления основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета".

В целях эффективного использования МБТ управление финансов области осуществляет проверки:

соблюдения сельсоветами нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

соблюдения поселениями ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации по дефициту бюджета, муниципальному долгу и расходам на обслуживание муниципального долга.

Управление финансов района ежегодно проводит проверки проектов бюджетов сельсоветов, указывая на недостатки и нарушения Бюджетного кодекса.

В целом система показала свою эффективность. Планируется продолжить реализацию предусмотренных в районе мероприятий по контролю за соблюдением органами местного самоуправления основных условий предоставления межбюджетных трансфертов.

Мероприятия:

- осуществляет контроль за формированием расходов на содержание органов местного самоуправления поселений и проверка соблюдения утвержденных нормативов;

- осуществление контроля за соблюдением сельсоветами ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации по дефициту бюджета, муниципальному долгу и расходам на обслуживание муниципального долга;

- проверка проектов решений о местных бюджетах сельсоветов.

В результате решения данной задачи будут своевременно применяться меры бюджетного принуждения ко всем муниципальным образованиям, нарушившим основные условия предоставления межбюджетных трансфертов.

**Индикаторы достижения цели и непосредственные**

**результаты реализации Подпрограммы**

Для оценки результатов достижения поставленной цели и задач Подпрограммы предусмотрены следующие индикаторы:

- увеличение удельного веса общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и субвенций муниципальным районам Нижегородской области на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям, в общем объеме межбюджетных трансфертов, включающем в себя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, субвенции муниципальным районам на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов и городских округов и субсидии на выплату заработной платы с начислениями на нее;

- увеличение удельного веса субвенций на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям, в общем объеме межбюджетных трансфертов, включающем в себя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований, субвенции муниципальным районам на исполнение полномочий по расчету и предоставлению дотаций поселениям, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов и городских округов и субсидии на выплату заработной платы с начислениями на нее;

- количество субсидий, предоставляемых местным бюджетам из районного бюджета;

- рост налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в отчетном финансовом году по отношению к налоговым и неналоговым доходам, зачисленным в местные бюджеты в финансовом году, предшествовавшем отчетному;

- удельный вес муниципальных образований - нарушителей основных условий предоставления межбюджетных трансфертов, в отношении которых применены меры бюджетного принуждения.

Достижение долгосрочных целей Подпрограммы будет оцениваться на основе данных статистической и ведомственной отчетности в соответствии с индикаторами достижения целей и показателями непосредственных результатов реализации Подпрограммы, представленными в [приложении 2](#Par1947) к Программе.

**Ресурсное обеспечение Подпрограммы**

Общий объем финансирования Подпрограммы за счет районного бюджета составляет 241690 тыс. рублей.

Объемы финансирования по подпрограмме будут ежегодно уточняться исходя из возможностей районного бюджета на соответствующий период.

Ресурсное обеспечение Подпрограммы представлено в [приложениях 4](#Par2827) и [5](#Par2979) к Программе.

**Анализ рисков реализации Подпрограммы**

Достижение поставленной в Подпрограмме цели и решение задач подпрограммы возможно при условии обеспечения стабильности федерального законодательства в сфере бюджетных и налоговых правоотношений и организации местного самоуправления в Российской Федерации. В последние годы в федеральное законодательство регулярно вносятся изменения в части перераспределения расходных обязательств и доходных источников между региональными и местными бюджетами, что негативно сказывается на качестве среднесрочного бюджетного планирования. Внесение изменений в федеральное законодательство может сделать невозможным осуществление части мероприятий, предусмотренных данной Подпрограммой.

**Оценка планируемой эффективности Подпрограммы**

В ходе реализации мероприятий Подпрограммы ожидается достижение следующих результатов:

- рост или сохранение доходов местных бюджетов в расчете на 1 жителя на уровне 2017 года;

- дифференциация бюджетной обеспеченности бюджетов поселений между 3 максимально обеспеченными и 3 минимально обеспеченными в 2021 году не превысит уровень в 1,5 раза;

- наличие утвержденного механизма отбора приоритетных направлений софинансирования расходов местных бюджетов из районного бюджета;

- отсутствие просроченной кредиторской задолженности по заработной плате с начислениями на нее.

**XI. Подпрограмма "Повышение эффективности бюджетных**

**расходов Починковского муниципального района Нижегородской области"**

**(далее - Подпрограмма)**

**Паспорт Подпрограммы**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Подпрограммы | Повышение эффективности бюджетных расходов Починковского муниципального района Нижегородской области |
| Исполнитель Подпрограммы | Управление финансов Починковского муниципального района Нижегородской области |
| Соисполнители Подпрограммы | Управление экономики и прогнозирования администрации Починковского муниципального района ,Управление культуры и спорта Починковского муниципального района Нижегородской области,Управление образования Починковского муниципального района Нижегородской области,Управление сельского хозяйства и земельной реформы Починковского муниципального района Нижегородской области,Управление архитектуры, строительства и ЖКХ администрации Починковского муниципального района Нижегородской области,Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации Починковского муниципального района Нижегородской области |
| Цель Подпрограммы | Повышение эффективности бюджетных расходов на основе дальнейшего совершенствования бюджетных правоотношений и механизмов использования бюджетных средств |
| Задачи Подпрограммы | 1. Развитие долгосрочного бюджетного планирования в увязке со стратегическим планированием и долгосрочными прогнозами социально-экономического развития Починковского муниципального района Нижегородской области.2. Реализация программно-целевых принципов организации деятельности органов исполнительной власти Починковского муниципального района Нижегородской области.3. Обеспечение повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений Починковского муниципального района Нижегородской области по предоставлению муниципальных услуг.4. Оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности его обеспечения.5. Совершенствование механизмов финансового контроля за использованием бюджетных средств.6. Обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе и деятельности органов исполнительной власти Починковского муниципального района Нижегородской области в сфере повышения качества предоставления муниципальных услуг |
| Этапы и сроки реализации Подпрограммы | 2018 - 2021 годы, без разделения на этапы |
| Объемы бюджетных ассигнований подпрограммы за счет районного бюджета | Предполагаемый общий объем финансовых средств, необходимых для реализации Подпрограммы, составляет 0 тыс. рублей, в том числе:2018 год – 0 тыс. рублей;2019 год – 0 тыс. рублей;2020 год – 0 тыс. рублей;2021 год – 0 тыс.рублей |
| Индикаторы достижения цели и показатели непосредственных результатов | - доля расходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов районного бюджета (без учета субвенций на исполнение делегируемых полномочий) составляет не менее 70%;- удельный вес муниципальных учреждений Починковского муниципального района Нижегородской области, выполнивших в полном объеме муниципальное задание, в общем количестве муниципальных учреждений Нижегородской области, которым установлены муниципальные задания, составляет 95%;- удельный вес муниципальных учреждений, для которых установлены количественно измеримые финансовые санкции (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения муниципальных заданий, в общем количестве муниципальных учреждений Починковского муниципального района Нижегородской области, которым установлены муниципальные задания, составляет 95%;- удельный вес расходов на финансовое обеспечение оказания бюджетными и автономными учреждениями Починковского муниципальными района Нижегородской области муниципальных услуг, рассчитанных исходя из нормативов финансовых затрат, в общем объеме расходов на предоставление субсидий на выполнение муниципальных заданий составляет 97%;- удельный вес количества руководителей органов исполнительной власти Починковского муниципального района Нижегородской области, руководителей муниципальных учреждений Починковского муниципального района Нижегородской области, для которых оплата труда определяется с учетом результатов их профессиональной деятельности, в общем количестве руководителей органов исполнительной власти Починковского муниципального района Нижегородской области, руководителей муниципальных учреждений Починковского муниципального района Нижегородской области составляет 97%;- удельный вес муниципальных учреждений Починковского муниципального района Нижегородской области, в которых соотношение средней заработной платы руководителей учреждения и их заместителей к средней заработной плате работников учреждений не превышает 3 раз, в общем количестве муниципальных учреждений Починковского муниципального района Нижегородской области составляет 100%;- удельный вес главных администраторов средств районного бюджета, имеющих индекс качества финансового менеджмента менее 75%, составляет не более 25%; |

**Текущее состояние и проблемы в области повышения**

**эффективности бюджетных расходов**

В Починковском муниципальном районе продолжается активное реформирование сферы общественных финансов, осуществляемое в соответствии со стратегическими установками и процессами реформирования бюджетной сферы в целом в Российской Федерации.

В 2008 -2010 годах эти мероприятия осуществлялись в рамках Программы реформирования муниципальных финансов утвержденной постановлением Починковского муниципального района от 24июля 2008 года N 38-п «Об утверждении Программы реформирования муниципальных финансов Починковского муниципального района». Реализация указанной программы позволила сформировать нормативную правовую базу, способствующую оптимизации управления бюджетными средствами, повышению эффективности бюджетных расходов путем включения в бюджетный процесс процедуры оценки результативности бюджетных расходов, перехода к бюджетированию, ориентированному на результат.

В течение 2011 - 2017 годов органами исполнительной власти Починковского муниципального района выполнялись постановления администрации Починковского муниципального района от 21.09.2011 № 415 и 31.12.2015 № 1138 «Об утверждении программы Починковского муниципального района Нижегородской области «Повышение эффективности бюджетных расходов Починковского муниципального района Нижегородской области на 2015 - 2020 годы".

Основные значимые мероприятия в рамках реализации указанной Программы с 2015 по 2020 годы:

По направлению "Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы Починковского муниципального района Нижегородской области":

Утвержден постановлением администрации Починковского муниципального района от 05 марта 2013 года N 125 "Административный регламент по исполнению муниципальной функции «Осуществление управления муниципальным долгом Починковского муниципального района».

Осуществлялись мероприятия по управлению ликвидностью районного бюджета, в том числе за счет оперативного управления остатками на счете районного бюджета.

С целью недопущения роста кредиторской задолженности финансирование расходов осуществлялось с применением механизма утверждения предельных объемов финансирования на каждый квартал, кассовый план по видам расходов составлялся на каждый квартал.

Решением Земского собрания Починковского муниципального района от 24 августа 2011 года N 20«Об утверждении Положения о порядке управления и распоряжения муниципальным имуществом Починковского муниципального района» утверждено Положение способствующее эффективному управлению муниципальным имуществом.

 По направлению "Внедрение программно-целевых принципов организации деятельности органов исполнительной власти Починковского муниципального района Нижегородской области":

Осуществлена разработка нормативно правовой базы по переходу с 2016 года на формирование программного бюджета. Постановлением администрации Починковского муниципального района от 5.06.2015г №377 утвержден Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Починковского муниципального района» , постановлением администрации Починковского муниципального района от 31.10.2018 № 1040 утвержден Перечень муниципальных программ Починковского муниципального района, с ежегодным его уточнением.

Принято решение Земского собрания Починковского муниципального района от 31.12.2011г № 37 «Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Починковском муниципальном районе». Решение принято с целью совершенствования методики распределения дотаций из районного бюджета бюджетам поселений.

 В 2012 - 2017 годах в указанное решение вносились изменения, направленные на дальнейшее совершенствование межбюджетных отношений, а также на повышение объективности распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, увеличение доли нецелевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета.

По направлению "Повышение эффективности предоставления муниципальных услуг":

Сформирована нормативная правовая база в рамках реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года N 83-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений".

В рамках направления были разработаны и утверждены перечни бюджетных услуг в области образования и культуры, по которым должен производиться учет потребности в их предоставлении, утверждены стандарты их качества, создана система мониторинга качества предоставляемых услуг, утвержден порядок, регламентирующий применение этой системы на практике.

В целях обеспечения соответствия бюджетных ассигнований на оказание услуг и результатов работы учреждений, характеризующих объемы и качество оказываемых ими услуг, проведена работа по совершенствованию правового статуса бюджетных учреждений, внедрению новых форм оказания муниципальных услуг и их финансового обеспечения. Внедрена практика формирования муниципальных заданий - разработаны муниципальные задания на предоставление муниципальных услуг (выполнение работ), оказываемых муниципальными учреждениями Починковского муниципального района Нижегородской области на 2018 и 2021 годы.

По направлению "Оптимизация функций муниципального управления и повышение эффективности их обеспечения":

Разработаны и реализованы ведомственные планы повышения эффективности бюджетных расходов, скорректированные с учетом отраслевой специфики деятельности и направленные, в том числе на повышение качества финансового менеджмента.

Постановлением администрации Починковского муниципального района от 10.10.2016 № 925 утверждена процедура проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств районного бюджета, предусматривающая проведение мониторинга оценки качества финансового менеджмента. Проведен мониторинг оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств районного бюджета по итогам 2012 - 2017 годов.

Разработана система поощрения главных администраторов средств районного бюджета, показавших наилучшие результаты по итогам проводимого мониторинга оценки качества финансового менеджмента (постановление администрации Починковского муниципального района от 19.10.2012г № 571).

По направлению "Развитие системы муниципального контроля":

Разработан порядок возмещения средств районного бюджета, использованных незаконно или не по целевому назначению (утвержден постановлением администрации Починковского муниципального района от 04.04.2012 N 176), регламент по организации и осуществлению муниципального финансового контроля в Починковском муниципальном районе . В целях повышения эффективности муниципального финансового контроля внесены изменения в нормативные правовые акты, регулирующие процедуры организации и осуществления муниципального финансового контроля в Починковском муниципальном районе.

По направлению "Развитие информационной системы управления муниципальными финансами":

В рамках федерального проекта "Электронный бюджет" организована работа по размещению и поддержанию в актуальном состоянии информации о муниципальных учреждениях Починковского муниципального района на едином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" <http://www.bus.gov.ru>.

В целом поставленные задачи программы повышения эффективности бюджетных расходов были решены, что способствовало обеспечению преемственности развития политики управления муниципальными финансами Починковского муниципального района на долгосрочный период.

Необходимость реализации основных стратегических целей и задач социально-экономического развития Починковского муниципального района в условиях адаптации бюджетной системы к замедлению темпов роста экономики и бюджетных доходов требуют дальнейшего продолжения и углубления бюджетных реформ, достижения качественно нового уровня управления общественными финансами Починковского муниципального района.

В настоящее время в сфере управления муниципальными финансами Починковского муниципального района сохраняется ряд проблем, на решение которых направлена настоящая Подпрограмма, в том числе:

ограниченность практики использования муниципальных программ Починковского муниципального района в качестве основы для бюджетного планирования;

недостаточное качество оказания муниципальных услуг, необходимость совершенствования механизма муниципальных заданий муниципальным учреждениям;

недостаточная мотивация органов исполнительной власти и органов местного самоуправления к оптимизации бюджетных расходов;

необходимость повышения действенности муниципального финансового контроля, его направленности на оценку эффективности расходования бюджетных средств;

необходимость более эффективного применения современных информационных технологий в сфере управления общественными финансами;

невысокий уровень участия населения в обсуждении целей и результатов использования бюджетных средств.

Применение программно-целевого подхода к решению данных проблем позволит обеспечить достижение установленных Подпрограммой целевых индикаторов и решения поставленных задач в оптимальные сроки. В результате реализации комплекса мероприятий, предусмотренных Подпрограммой, прогнозируются повышение эффективности бюджетных расходов, усиление направленности бюджетных расходов на реализацию целей и задач, определенных муниципальными программами Починковского муниципального района.

**Приоритеты муниципальной политики в сфере**

**реализации Подпрограммы, цели и задачи подпрограммы**

Приоритеты муниципальной политики в сфере повышения эффективности бюджетных расходов определены Бюджетным посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 марта 2018 года, государственными программами Российской Федерации "Управление государственными финансами", утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.04.2014 года N 320, и "Создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами, повышения устойчивости бюджетов субъектов Российской Федерации", утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 марта 2013 года N 376-р, Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.03.2018 № 364 «О внесении изменений в ГП «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», Стратегией развития Нижегородской области до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Нижегородской области от 17 апреля 2006 года N 127, прогнозом социально-экономического развития Починковского муниципального района на 2019-2021 годы утвержденным постановлением администрации Починковского муниципального района от 29.10.2018г № 1032, и Основными направлениями бюджетной и налоговой политики в Починковском муниципальном районе на 2019 год и на плановый период 2015 и 2021 годов, утвержденными постановлением администрации Починковского муниципального района от 18.09.2018 № 910.

Целью Подпрограммы является повышение эффективности бюджетных расходов на основе дальнейшего совершенствования бюджетных правоотношений и механизмов использования бюджетных средств.

Для достижения заявленной цели предполагается обеспечить решение следующих основных задач:

1. Развитие долгосрочного бюджетного планирования в увязке со стратегическим планированием и долгосрочными прогнозами социально-экономического развития Починковского муниципального района.

2. Реализация программно-целевых принципов организации деятельности органов исполнительной власти Починковского муниципального района.

3. Обеспечение повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений Починковского муниципального района по предоставлению муниципальных услуг.

4. Оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности его обеспечения.

5. Стимулирование органов местного самоуправления поселений к повышению эффективности и качества управления бюджетным процессом.

6. Совершенствование механизмов финансового контроля за использованием бюджетных средств.

7. Модернизация информационной системы управления муниципальными финансами Починковского муниципального района.

8. Обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе и деятельности органов исполнительной власти Починковского муниципального района в сфере повышения качества предоставления муниципальных услуг.

Подпрограмма реализуется в течение 2018 - 2021 годов без разделения на этапы.

**Характеристика основных мероприятий Подпрограммы**

Достижение поставленных целей и задач Подпрограммы осуществляется посредством комплекса основных мероприятий, реализуемых управлением финансов района и органами исполнительной власти Починковского муниципального района, являющимися соисполнителями Подпрограммы.

В рамках Подпрограммы предусмотрена реализация мероприятий.

**Задача "Развитие долгосрочного бюджетного планирования в увязке со стратегическим планированием и долгосрочными прогнозами социально-экономического развития Починковского муниципального района ".**

В рамках решения задачи предусмотрена реализация следующих основных мероприятий:

**Основное мероприятие** "Обеспечение взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования".

В настоящее время бюджетное планирование в Починковском муниципальном районе носит в основном среднесрочный и краткосрочный характер. Отсутствует достоверная оценка влияния бюджетных, налоговых, тарифных экономических инструментов, а также нормативного регулирования на достижение поставленных целей муниципальной политики.

Вместе с тем, долгосрочное финансовое планирование дает возможность сформулировать приоритетные задачи, оценить необходимые ресурсы для их реализации и определить возможные источники этих ресурсов. Разработка долгосрочных бюджетных прогнозов повышает обоснованность принимаемых решений, дает возможность всесторонне оценить их отдаленные последствия, отказавшись от традиционного подхода к распределению бюджетных ассигнований на основе индексации расходов предшествующих лет.

В рамках реализации Бюджетного послания Президента Российской Федерации о бюджетной политике в 2018 - 2019 годах планируется внесение изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части обязательности долгосрочного бюджетного планирования, предусматривающих нормативно-правовое регулирование формирования бюджетных стратегий.

В связи с этим необходимо внесение изменений в решение Земского собрания от 23.03.2016 № 17 "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Починковском муниципальном районе» и разработка и утверждение постановлением администрации Починковского муниципального района порядка разработки долгосрочной бюджетной стратегии Починковского муниципального района.

В рамках решения данной задачи предполагается разработать Бюджетную стратегию Починковского муниципального района на срок не менее 5 лет, содержащую прогноз основных параметров бюджетной системы района, основных параметров финансового обеспечения муниципальных программ с учетом целей, параметров и условий социально-экономического развития Починковского муниципального района в долгосрочном периоде.

Это будет способствовать проведению ответственными исполнителями указанных программ аналитической работы по выявлению возможных резервов для перераспределения бюджетных ассигнований и повышению эффективности бюджетных расходов в рамках реализации муниципальных программ Починковского муниципального района .

Необходимыми условиями при разработке и реализации бюджетной стратегии является достижение следующих целевых индикаторов: сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне, формирование бюджетных параметров исходя из необходимости безусловного исполнения действующих расходных обязательств, в том числе с учетом их оптимизации, принятие новых расходных обязательств на основе сравнительной оценки их эффективности в пределах имеющихся ресурсов, обеспечение гибкости объема и структуры бюджетных расходов, в том числе наличие нераспределенных ресурсов для их перераспределения в соответствии с новыми приоритетами либо для их сокращения при неблагоприятной динамике доходов бюджета.

При разработке районного бюджета на очередной финансовый год будет предусмотрена ежегодная корректировка Бюджетной стратегии без изменения срока ее действия.

Таким образом, долгосрочное бюджетное планирование в рамках утверждения Бюджетной стратегии Починковского муниципального района сыграет ключевую роль в повышении сбалансированности бюджета и качества бюджетной политики в целом.

Одним из существенных рисков при разработке долгосрочной бюджетной стратегии Починковского муниципального района является необходимость учета федерального и регионального аспектов бюджетного планирования. Для минимизации данного риска при разработке бюджетной стратегии Починковского муниципального района будут приняты во внимание приоритетные направления бюджетной политики Правительства Российской Федерации, Правительства Нижегородской области.

Мероприятия:

- разработка долгосрочной бюджетной стратегии Починковского муниципального района, увязанной с Прогнозом социально-экономического развития Починковского муниципального района ;

- корректировка бюджетной стратегии Починковского муниципального района (без изменения срока действия) при разработке проекта районного бюджета на очередной финансовый год.

В результате решения данной задачи:

- будут увязаны показатели стратегического и бюджетного планирования в долгосрочной и среднесрочной перспективе,

- повысится обоснованность принимаемых стратегических решений с точки зрения требуемых бюджетных и иных связанных с ними ресурсов,

- стратегические ориентиры развития Починковского муниципального района будут четко определять предельные объемы по муниципальным программам Починковского муниципального района.

**Задача "Реализация программно-целевых принципов организации деятельности органов исполнительной власти".**

В рамках решения задачи предусмотрена реализация следующих основных мероприятий:

**Основное мероприятие** "Разработка и реализация муниципальных программ Починковского муниципального района ".

В рамках реализации Программы администрации Починковского муниципального района “Повышение эффективности бюджетных расходов Починковского муниципального района на 2018 - 2020 годы", утвержденной постановлением администрации Починковского муниципального района от 30.12.2015г N 1138 в районе разработана нормативно-правовая база Починковского муниципального района по формированию программного бюджета.

Муниципальная программа Починковского муниципального района - это увязанный по ресурсам, исполнителям и срокам осуществления комплекс мероприятий на период реализации Прогноза социально-экономического развития Починковского муниципального района. Разработка и реализация муниципальной программы Починковского муниципального района осуществляется органом исполнительной власти Починковского муниципального района, определенным администрацией Починковского муниципального района в качестве муниципального заказчика - координатора муниципальной программы совместно с заинтересованными органами исполнительной власти Починковского муниципального района - соисполнителями муниципальной программы.

Ежегодно, в течение месяца после принятия решения о районном бюджете на очередной финансовый год, будут разрабатываться планы реализации муниципальных программ района, содержащие перечень мероприятий муниципальной программы, включая мероприятия подпрограмм, объекты капитального характера (строительство, реконструкция), с указанием сроков их выполнения, бюджетных ассигнований, а также информации о расходах из других источников.

В рамках реализации статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации после принятия решения о районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период муниципальные программы района будут приводиться в соответствие с районным бюджетом в течение 2-х месяцев со дня вступления его в силу.

В целях контроля за ходом реализации мероприятий муниципальных программ в Починковском муниципальном районе создана необходимая нормативно-правовая база для проведения оценки эффективности реализации муниципальных программ.

В рамках данного мероприятия предусматривается ежеквартальное проведение мониторинга реализации муниципальных программ, представляющее собой периодическое наблюдение за ходом реализации муниципальных программ района с помощью сбора информации по определенной системе показателей, а также проведение ежегодной оценки эффективности реализации муниципальных программ.

При формировании проекта районного бюджета на очередной и на плановый период важное значение будет иметь уточнение перечня муниципальных программ района, предлагаемых к финансированию за счет средств районного бюджета с учетом результатов оценки эффективности их реализации в отчетном году.

Мероприятия:

- разработка проектов муниципальных программ района;

- разработка планов реализации муниципальных программ района;

- внесение изменений в муниципальные программы района в целях приведения в соответствие с районным бюджетом на очередной финансовый год;

- проведение мониторинга реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ района.

В результате решения данной задачи будут созданы все условия для формирования бюджета на основе муниципальных программ Починковского муниципального района исходя из планируемых и достигаемых результатов.

**Основное мероприятие** "Формирование программной классификации расходов районного бюджета".

Переход к планированию бюджета и составлению отчета об исполнении бюджета в программном разрезе предполагает представление бюджета с распределением расходов по всей структуре муниципальных программ (муниципальным программам, подпрограммам и направлениям расходов), что потребует существенной перестройки бюджетной классификации расходов.

Действующим законодательством предусмотрена возможность отражения расходов как в разрезе разделов, подразделов, целевых статей и видов расходов (то есть, как это происходит сейчас), так и в разрезе муниципальных программ.

Мероприятия:

- формирование новой структуры целевых статей районного бюджета в связи с внедрением программной структуры расходов бюджета на уровне целевых статей;

В результате реализации мероприятия, начиная с бюджета на **2016** год районный бюджет формируется по программной классификации расходов с учетом планируемых результатов муниципальных программ Починковского муниципального района.

Программная структура расходов бюджета будет охватывать большую часть расходов районного бюджета.

**Основное мероприятие** "Обеспечение взаимосвязи муниципальных программ и муниципальных заданий".

Одним из направлений повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений Починковского муниципального района по обеспечению населения качественными бюджетными услугами является более широкое использование в стратегическом и бюджетном планировании инструментов муниципальных заданий.

В настоящее время показатели муниципальных заданий являются основой процесса формирования на уровне каждого органа исполнительной власти Починковского муниципального района сводных показателей муниципальных заданий, которые используются при формировании районного бюджета. Таким образом, посредством формирования показателей муниципальных заданий производится целеполагание деятельности органа исполнительной власти района и реализуется принцип программно-целевого планирования и бюджетирования на отдельных этапах бюджетного процесса в Починковском муниципальном районе.

В ходе реализации Подпрограммы осуществление связи стратегического и бюджетного планирования будет обеспечиваться, в том числе за счет включения сводных показателей муниципальных заданий в состав дополнительных материалов, необходимых при согласовании муниципальных программ Починковского муниципального района.

При этом формирование параметров муниципальных заданий должно будет осуществляться в соответствии с целями и результатами соответствующих муниципальных программ Починковского муниципального района.

Мероприятия:

- предоставление сводных показателей муниципальных заданий в составе дополнительных и обосновывающих материалов к проектам муниципальных программ Починковского муниципального района;

- формирование параметров муниципальных заданий в соответствии с целями и результатами соответствующих муниципальных программ Починковского муниципального района.

В результате решения данной задачи будет обеспечена связь стратегического и бюджетного планирования, в том числе посредством более широкого использования муниципальных заданий.

**Задача "Обеспечение повышения эффективности деятельности муниципальных учреждений Починковского муниципального района по предоставлению муниципальных услуг**".

В рамках решения задачи предусмотрена реализация следующих основных мероприятий:

**Основное мероприятие** "Оптимизация подходов к оказанию однотипных муниципальных услуг".

Постановлением администрации Починковского района от 09.10.2015 № 827"О порядке формирования муниципального задания в отношении учреждений Починковского муниципального района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания" утверждено Положение о формировании муниципального задания в отношении муниципальных учреждений Починковского муниципального района и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания. Утверждена форма перечня муниципальных услуг, а также форма ведомственного перечня услуг, предоставляемых находящимися в ведении органов исполнительной власти муниципальными учреждениями Починковского муниципального района в качестве основных видов деятельности.

Постановлениями администрации Починковского муниципального района утверждены базовые перечни муниципальных услуг (работ), оказываемые (выполняемые) муниципальными учреждениями, находящимися в ведении органов исполнительной власти Починковского муниципального района.

Ведомственные перечни услуг утверждаются правовыми актами (приказами) отраслевых органов исполнительной власти Починковского муниципального района, осуществляющими функции и полномочия учредителей бюджетных или автономных учреждений, либо главными распорядителями бюджетных средств, в ведении которых находятся казенные учреждения.

На основе утвержденных ведомственных перечней разрабатываются муниципальные задания на их оказание.

В настоящее время наработан практический опыт по формированию муниципальных заданий на основе имеющихся перечней услуг.

Федеральным законом от 23 июля 2013 года N 252-ФЗ "О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в статью 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации внесены изменения (далее - Федеральный закон N 252-ФЗ). В соответствии с новой редакцией статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации ведомственные перечни государственных (муниципальных) услуг должны формироваться на основе базовых (отраслевых) перечней государственных и муниципальных работ и услуг, утвержденных федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных сферах деятельности.

Статьей 5 Федерального закона N 252-ФЗ предусмотрено, что положения статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции указанного Федерального закона) в части формирования ведомственных перечней государственных (муниципальных) услуг и работ в соответствии с базовыми (отраслевыми) перечнями государственных и муниципальных услуг и работ применяются при формировании государственного (муниципального) задания начиная с государственных (муниципальных) заданий на 2016 год (на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов).

Мероприятия:

- разработка и утверждение порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Починковского муниципального района в соответствии с пунктом 3.1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации;

- внесение изменений в постановление администрации Починковского района от 16.12.2010г №130, признание утратившими силу базовых перечней, утвержденных постановлениями администрации Починковского муниципального района, уточнение ведомственных перечней муниципальных услуг (работ).

В результате реализации мероприятия:

- будет обеспечиваться реализация прав граждан на получение однотипных муниципальных услуг вне зависимости от места получения такой услуги;

- повысится эффективность деятельности учреждений за счет быстрого и четкого формирования муниципальных заданий учреждениям на основе сопоставимых критериев.

**Основное мероприятие** "Обеспечение выполнения муниципальных заданий максимальным количеством муниципальных учреждений Починковского муниципального района, которым установлены муниципальные задания".

Приказом управления финансов района от 16.12.2010 № 202утверждены методические рекомендации по формированию муниципальных заданий муниципальным учреждениям Починковского муниципального района и контролю за их выполнением.

Органы исполнительной власти Починковского муниципального района на основе утвержденных перечней муниципальных услуг разрабатывают муниципальные задания на их оказание. Муниципальные задания содержат категории и количество потребителей услуг, имеющих право на их получение, показатели, характеризующие качество и объем оказываемой услуги, а также порядок оказания услуги. Также задания содержат требования к соблюдению стандарта услуги и основных процедур ее оказания. В заданиях четко сформулированы требования к порядку информирования потенциальных потребителей о составе услуги и объемах ее предоставления. В случаях, определенных законодательством Российской Федерации, в муниципальное задание включаются предельные цены (тарифы) на оплату услуг, а также порядок установления предельных цен на оказание услуг, наименование органа, устанавливающего предельные цены на оплату муниципальной услуги и порядок их установления.

Постановлением администрации Починковского муниципального района от 09.10.2015г № 827, и методическими рекомендациями по формированию муниципальных заданий предусмотрен контроль выполнения муниципального задания.

Планировалось, что муниципальные задания будут контролироваться органом исполнительной власти Починковского муниципального района по всем подведомственным учреждениям и по всему перечню показателей, содержащихся в муниципальном задании, в том числе по объему и качеству услуги, форме ее предоставления, фактическому количеству потребителей, воспользовавшихся услугой, а факторы, влияющие на отклонение фактических объемов оказания муниципальной услуги, и характеристика перспектив выполнения муниципального задания в соответствии с планируемыми объемами и качеством будут являться основанием для пересмотра и корректировки показателей муниципального задания, как в течение текущего финансового года, так и на очередной финансовый год.

Практика реализации муниципальных заданий показала, что контроль за их выполнением ведется, зачастую выборочно, не охватывает всех показателей муниципальных заданий и всех подведомственных учреждений.

По отчету органов исполнительной власти Починковского муниципального района за 2017 год доля учреждений, выполнивших муниципальное задание полностью, составила 100 процентов.

В ходе реализации Подпрограммы органами исполнительной власти будет организовано ежегодное проведение мониторинга выполнения муниципальных заданий по всему кругу подведомственных учреждений.

В случае прогнозируемого невыполнения, муниципальные задания будут уточняться до конца финансового года в соответствии с действующим законодательством.

С целью усиления ответственности муниципальных учреждений Починковского муниципального района и их руководителей за выполнение показателей муниципальных заданий должны быть разработаны ведомственные правовые акты органов исполнительной власти Починковского муниципального района, устанавливающие порядок наложения количественно измеримых финансовых санкций (штрафов, изъятий) за нарушение условий выполнения муниципальных заданий, в том числе выполнение муниципальных заданий не в полном объеме, с нарушением установленных сроков или показателей качества.

Ведомственными правовыми актами (приказами) органов исполнительной власти Починковского муниципального района, соглашениями (договорами) между ними и муниципальными учреждениями должны быть установлены конкретные размеры финансовых санкций (штрафов, изъятий).

Данными документами должны быть предусмотрены:

- случаи, при которых санкции применяются в обязательном порядке, в том числе за оказание муниципальных услуг с нарушением установленных требований к качеству, оказание услуг в объемах ниже установленных в муниципальном задании;

- размер финансовых санкций (штрафы, изъятия), применяемых в каждом из установленных случаев.

В ходе выполнения Подпрограммы позитивно будет оцениваться рост количества учреждений, для которых установлены количественно измеримые финансовые санкции (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения муниципальных заданий. Целевым ориентиром для органов исполнительной власти Починковского муниципального района будет являться 100 процентный охват подведомственных учреждений системой применения финансовых санкций за нарушение условий выполнения муниципальных заданий.

Кроме того, существенным элементом в процессе обеспечения выполнения муниципальных заданий должно стать наличие результатов контроля за исполнением муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг и размещение результатов контроля на официальном сайте администрации Починковского муниципального района

Мероприятия:

- проведение мониторинга выполнения муниципальных заданий, пересмотр и корректировка показателей муниципального задания текущего финансового года и на плановый период по результатам проведенного мониторинга;

- разработка порядка наложения количественно измеримых финансовых санкций (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения муниципальных заданий, в том числе выполнение муниципальных заданий не в полном объеме, с нарушением установленных сроков или показателей качества;

- установление и доведение до муниципальных учреждений количественно измеримых финансовых санкций (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения муниципальных заданий;

- наличие результатов контроля за исполнением муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг и размещение результатов контроля на официальном сайте администрации Починковского муниципального района.

В результате реализации мероприятия:

- будут выявлены проблемные моменты в порядке формирования и выполнения муниципальных заданий;

- будет обеспечено выполнение параметров муниципальных заданий максимальным количеством муниципальных учреждений Починковского муниципального района ;

- повысится ответственность органов исполнительной власти Починковского муниципального района и муниципальных учреждений Починковского муниципального района за нарушение условий выполнения муниципальных заданий.

**Основное мероприятие** "Обеспечение надлежащего качества оказания муниципальных услуг".

В рамках реализации Программы реформирования муниципальных финансов администрации Починковского муниципального района , были разработаны и утверждены стандарты качества предоставления бюджетных услуг в области образования и культуры, создана система мониторинга качества предоставляемых услуг, утвержден порядок, регламентирующий применение этой системы на практике.

Система оценки качества предоставляемых муниципальных услуг требует дальнейшего развития и практической реализации. В первую очередь, необходимо провести ревизию утвержденных стандартов качества в отраслях образования, культуры и спорта, принять нормативный правовой акт о стандартах качества вновь.

Обновленные и выверенные стандарты должны стать основой для регулярного проведения мониторингов качества предоставления муниципальных услуг и изучения мнения населения о качестве предоставляемых муниципальных услуг в Починковском муниципальном районе.

В ходе выполнения Подпрограммы органы исполнительной власти Починковского муниципального района организуют ежегодный внутренний мониторинг оценки соответствия качества фактически предоставленных муниципальных услуг утвержденным требованиям к качеству с изучением мнения населения, в том числе по услугам, предоставляемым подведомственными им муниципальными учреждениями.

По результатам внутреннего мониторинга органы исполнительной власти Починковского муниципального района формируют ведомственные планы по решению проблем, выявленных в ходе оценки качества предоставления муниципальных услуг.

Результаты мониторинга размещаются на официальном сайте администрации Починковского муниципального района.

Мероприятия:

- постановления администрации Починковского муниципального района "Об утверждении стандартов качества предоставления бюджетных услуг в области культуры и образования, предоставляемых за счет средств районного бюджета";

- проведение ежегодного внешнего мониторинга соответствия качества фактически предоставленных муниципальных услуг утвержденным требованиям к качеству, изучение мнения населения о качестве предоставляемых муниципальных услуг, в том числе в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта;

- проведение ежегодного внутреннего мониторинга уровня общей удовлетворенности граждан качеством предоставления муниципальных услуг и мониторинга качества предоставления муниципальных услуг на территории Починковского муниципального района, в том числе в электронном виде;

- формирование планов по решению проблем, выявленных в ходе оценки качества предоставления муниципальных услуг, в том числе в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта.

В результате реализации мероприятия:

- будут выявлены проблемные моменты предоставления отдельных муниципальных услуг с последующим внесением необходимых изменений в действующие стандарты и регламенты предоставления муниципальных услуг;

- будут созданы условия для реальной оценки результатов проводимой работы по повышению качества предоставления муниципальных услуг и формирования планов по решению выявленных проблем;

- будет создана основа для определения реального количества обращений граждан к муниципальным органам и организациям, масштабов временных и материальных издержек получения гражданами конечного результата обращения;

- повысится уровень удовлетворенности граждан оказываемыми услугами.

**Основное мероприятие** "Расширение практики применения нормативов финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг".

В соответствии со статьей 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое обеспечение основных видов деятельности бюджетных и автономных учреждений осуществляется путем предоставления данным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), а также субсидий на иные цели.

При этом размер субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания рассчитывается на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг, а также затрат на содержание объектов особо ценного движимого и недвижимого имущества.

В рамках реализации мероприятий, направленных на совершенствование правового положения муниципальных учреждений в Починковском муниципальном районе разработаны Методические рекомендации по расчету нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями Починковского муниципального района муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений Починковского муниципального района, утвержденные приказом управления финансов района от 16.12.2010г № 201.

Данные Методические рекомендации применяются органами исполнительной власти Починковского муниципального района, осуществляющими функции и полномочия учредителей муниципальных автономных и бюджетных учреждений, для формирования ведомственных порядков определения нормативных затрат на выполнение указанными учреждениями муниципальных услуг, разработки нормативов финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг, расчета финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

Вместе с тем, практика реформы показала, что расчет стоимости муниципальной услуги до сих пор производится в основном на базе "первоначальных" нормативных затрат, установленных индивидуально для каждого учреждения, что при высоком агрегировании услуги (одно задание - одна услуга) не позволяет достигнуть цели сопоставимости затрат учреждений на производство однотипных услуг. Соответственно такой норматив не является инструментом повышения эффективности деятельности учреждений по предоставлению услуг.

В связи с этим перед органами исполнительной власти Починковского муниципального района стоит задача совершенствования расчета и расширение применения нормативов финансовых затрат с последующим переходом к формированию объемов финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий на основе единых (с учетом корректирующих коэффициентов) нормативов с соблюдением общих требований, определенных федеральными органами исполнительной власти, с учетом региональной и отраслевой специфики.

В ходе реализации Подпрограммы должна возрасти доля расходов районного бюджета на финансовое обеспечение оказания муниципальными бюджетными и автономными учреждениями района муниципальных, рассчитанных исходя из нормативов финансовых затрат в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта.

Планируется ежегодное утверждение ведомственными правовыми актами нормативов финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта и размещение их на официальных сайтах органов исполнительной власти Починковского муниципального района.

Мероприятия:

- ежегодное утверждение нормативов финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта.

В результате основного мероприятия:

- будут созданы условия для внедрения единых экономически обоснованных нормативных затрат на оказание муниципальных услуг;

- повысится открытость расчетов финансового обеспечения учреждений, что обеспечит конкурентность деятельности муниципальных учреждений Починковского муниципального района и качество оказания услуг населению.

**Задача "Оптимизация функций муниципального управления, повышение эффективности его обеспечения".**

В рамках решения задачи предусмотрена реализация следующих основных мероприятий:

**Основное мероприятие** "Обеспечение зависимости оплаты труда руководителей органов исполнительной власти Починковского муниципального района и руководителей муниципальных учреждений района от результатов их профессиональной деятельности".

Вопросы повышения качества и доступности муниципальных услуг невозможно обеспечить без реализации планов по повышению эффективности бюджетных расходов на муниципальное управление.

Одним из направлений, реализуемых в ходе реализации Подпрограммы, является внедрение в органах исполнительной власти Починковского муниципального района и муниципальных учреждениях района систем оплаты труда, направленных на решение задач по развитию соответствующих отраслей, на повышение качества оказываемых услуг и обеспечение соответствия уровня оплаты труда работников результатам их труда.

В этих целях предусматривается совершенствование основных элементов системы оплаты труда, в том числе системы стимулирующих выплат, обеспечивающих зависимость оплаты труда руководителей органов исполнительной власти района и руководителей муниципальных учреждений района от результатов их профессиональной деятельности.

Система оценки эффективности деятельности руководителей, увязка оплаты труда с достижением конкретных показателей качества и количества оказываемых муниципальных услуг создаст основу для применения в муниципальных учреждениях принципов "эффективного контракта".

Показатели, характеризующие результаты профессиональной деятельности руководителей, должны устанавливаться в ведомственных нормативных актах и трудовых договорах (контрактах). Необходимо стремиться к росту количества руководителей органов исполнительной власти Починковского муниципального района и руководителей муниципальных учреждений района, для которых оплата труда определяется с учетом результатов их профессиональной деятельности.

Кроме того, важным является контроль органов исполнительной власти за соблюдением соотношения средней заработной платы руководителей муниципальных учреждений района и их заместителей к средней заработной плате работников учреждений. Данное соотношение не должно превышать по итогам года уровня в 3 раза.

Мероприятия:

- разработка и утверждение перечня должностей и порядка оплаты труда руководителей органов исполнительной власти Починковского муниципального района и руководителей муниципальных учреждений района, при котором оплата труда производится в зависимости от показателей эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности;

- контроль за соблюдением соотношения средней заработной платы руководителей муниципальных учреждений Починковского муниципального района и их заместителей к средней заработной плате работников учреждений, не более чем 3 раза.

В результате реализации мероприятия система оплаты труда будет стимулировать руководителей органов исполнительной власти Починковского муниципального района и руководителей муниципальных учреждений района на решение задач по развитию соответствующих отраслей, достижение коллективных результатов труда, на повышение качества оказываемых муниципальных услуг.

**Основное мероприятие** "Стимулирование органов исполнительной власти Починковского муниципального района к повышению качества финансового менеджмента".

В целях обеспечения комплексного подхода к реализации мероприятий настоящей Подпрограммы необходима разработка ведомственных планов повышения эффективности бюджетных расходов органов исполнительной власти Починковского муниципального района. Мероприятия ведомственных планов повышения эффективности бюджетных расходов органов исполнительной власти Починковского муниципального района, скорректированные с учетом отраслевой специфики деятельности, должны стать дополнением мероприятий, содержащихся в настоящей Подпрограмме, и способствовать, в том числе повышению качества финансового менеджмента. Мероприятия ведомственных планов должны включать следующие направления:

- внедрение программно-целевых методов бюджетного планирования;

- оптимизация расходных обязательств органов исполнительной власти Починковского муниципального района;

- повышение качества и эффективности исполнения муниципальных функций;

- повышение качества и эффективности оказания муниципальных услуг;

- совершенствование системы оплаты труда муниципальных служащих, оптимизация их численности;

- оптимизация системы муниципальных закупок;

- повышение качества финансового менеджмента;

- повышение информационной открытости и прозрачности деятельности.

Мониторинг качества финансового управления осуществляется в Починковском муниципальном районе на систематической основе в соответствии с постановлением администрации Починковского муниципального района от 10.10.2016г № 925 "Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств бюджета Починковского муниципального района ". Мониторинг охватывает все процедуры в рамках бюджетного процесса и проводится ежегодно на основании бюджетной отчетности, представляемой главными администраторами средств районного бюджета в управление финансов района, и других общедоступных данных и материалов. При осуществлении мониторинга учитываются качество финансового планирования главных распорядителей бюджетных средств, исполнения бюджета по расходам и доходам, системы учета и отчетности, системы контроля и аудита, исполнение судебных актов.

В рамках настоящей Подпрограммы установлены показатели для оценки качества прогнозирования поступлений и выплат муниципальных бюджетных и автономных учреждений района в рамках оценки качества финансового управления органов исполнительной власти Починковского муниципального района.

Внесена практика стимулирования главных администраторов средств районного бюджета по результатам мониторинга качества финансового менеджмента, а также предусмотрены стимулирующие выплаты по результатам реализации настоящей Подпрограммы.

Мероприятия:

- утверждение отраслевых (ведомственных) планов повышения эффективности бюджетных расходов (включая мероприятия по повышению качества финансового менеджмента);

- внесение изменений в порядок проведения мониторинга оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств районного бюджета;

- проведение годового мониторинга оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств районного бюджета;

- предоставление стимулирующих выплат главным администраторам средств районного бюджета, достигшим наилучших результатов по результатам мониторинга качества финансового менеджмента;

- предоставление стимулирующих выплат главным администраторам средств районного бюджета по результатам реализации Подпрограммы.

В результате реализации мероприятия:

- повысится уровень финансового планирования главных распорядителей бюджетных средств, прогнозирования кассовых поступлений и кассовых выплат из районного бюджета, системы учета и отчетности;

- система мониторинга качества финансового менеджмента будет учитывать переход к программному бюджету.

**Задача "Совершенствование механизмов финансового контроля за использованием бюджетных средств".**

В рамках решения задачи предусмотрена реализация следующих основных мероприятий:

**Основное мероприятие** "Повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита".

Важнейшей правовой новацией Бюджетного кодекса Российской Федерации в 2013 году явилось определение сфер муниципального финансового контроля.

Муниципальный финансовый контроль определен как финансовый контроль в сфере бюджетных правоотношений, направленный на обеспечение соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения.

Главные администраторы бюджетных средств (главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы доходов бюджета, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета) исключены из системы органов муниципального финансового контроля с установлением их бюджетных полномочий по осуществлению финансового контроля.

К полномочиям главных распорядителей бюджетных средств, главных администраторов доходов бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета в соответствии с изменениями Бюджетного кодекса Российской Федерации отнесены полномочия по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Постановлением администрации Починковского муниципального района от 12.05.2014 № 367утвержден Порядок осуществления главными распорядителями средств районного бюджета Починковского муниципального района, главными администраторами доходов бюджета, Починковского муниципального района, главными администраторами источников финансирования дефицита бюджета Починковского муниципального района внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

Статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации на органы государственного финансового контроля возложено проведение анализа осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств**.**

В рамках реализации основного мероприятия предполагается организация системы внутреннего финансового контроля и аудита в целях повышения эффективности и результативности использования бюджетных средств.

Мероприятия:

- осуществление главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

- организация и осуществление анализа осуществления главными администраторами бюджетных средств внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

В результате основного мероприятия:

- будет организована система внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита в целях обеспечения соблюдения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, повышения экономности и результативности использования бюджетных средств;

- будет повышено качество, надежность и эффективность внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита за соблюдением внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета главными администраторами бюджетных средств и подведомственными им администраторами бюджетных средств.

**Основное мероприятие** "Повышение эффективности ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Починковского муниципального района ".

В соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) вводятся новые элементы регулирования по вопросам осуществления контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе.

В соответствии с указанным Федеральным законом органы исполнительной власти Починковского муниципального района обязаны осуществлять ведомственный контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок в отношении подведомственных им заказчиков в порядке, установленном администрацией Починковского муниципального района.

К подведомственным заказчикам органов исполнительной власти Починковского муниципального района относятся подведомственные им муниципальные казенные и бюджетные учреждения, а также подведомственные муниципальные автономные учреждения и муниципальные предприятия при осуществлении ими закупок товаров, работ, услуг в случаях, предусмотренных статьей 15Закона о контрактной системе.

Органы исполнительной власти Починковского муниципального района осуществляют ведомственный контроль, направленный на соблюдение подведомственными заказчиками законности, целесообразности и результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг.

Ведомственный контроль органов исполнительной власти Починковского муниципального района заключается в своевременном и качественном проведении контрольных мероприятий в установленной сфере деятельности, и, как следствие, повышении эффективности контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе, организации и совершенствовании взаимодействия органов исполнительной власти с подведомственными заказчиками, а также совершенствовании информационного обеспечения контрольной деятельности.

Постановлением администрации Починковского муниципального района от 24.04.2014г № 321 утвержден Порядок осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Починковского муниципального района.

Осуществление ведомственного контроля органами исполнительной власти Починковского муниципального района основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости, профессиональной компетентности, достоверности результатов и гласности.

Мероприятия:

- осуществление органами исполнительной власти Починковского муниципального района ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Починковского муниципального района;

- осуществление управлением финансов района мониторинга осуществления органами исполнительной власти ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Починковского муниципального района.

В результате реализации мероприятия:

- будет организована система ведомственного контроля в органах исполнительной власти Починковского муниципального района в целях повышения экономности и результативности использования бюджетных средств;

- будет повышена эффективность осуществления деятельности подведомственных органам исполнительной власти Починковского муниципального района заказчиков в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Починковского муниципального района;

- будет усилен контроль за соблюдением законодательства в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Починковского муниципального района.

**Задача "Развитие информационной системы управления муниципальными финансами Починковского муниципального района** ".

**Основное мероприятие** "Модернизация муниципальной информационной системы управления общественными финансами".

Модернизация системы муниципального управления невозможна без внедрения телекоммуникационных технологий, способствующих повышению эффективности деятельности всего муниципального аппарата в целом, его структурных подразделений и подведомственной сети.

В Починковском муниципальном районе существует современная муниципальная информационная система управления общественными финансами. Первоначально она начала формироваться при проведении работ по автоматизации казначейского исполнения бюджета Починковского муниципального района в 2004 - 2006 годах. Большое значение имела и имеет на данный момент работа по внедрению системы электронного документооборота, позволяющей облегчить межведомственный информационный обмен, основываясь на применении технологий обмена электронными документами, уменьшения трудоемкости и повышения скорости их обработки.

В период 2007 - 2017 годов система развивалась по следующим основным направлениям:

- создание и развитие информационной системы автоматизации процесса исполнения бюджета;

- создание и развитие информационной системы автоматизации процесса учета муниципальных закупок;

- создание и развитие системной архитектуры единого хранилища данных, как совокупности электронных данных, используемых для работы всех информационных систем;

- создание и развитие информационной инфраструктуры обмена электронными данными с участниками бюджетного процесса;

- создание комплексной системы информационной безопасности и повышения устойчивости муниципальной информационной системы управления общественными финансами управления финансов района;

Основными достоинствами сформированной и функционирующей системы управления общественными финансами, являются предоставляемые ею возможности по оперативному информированию заинтересованных сторон о состоянии общественных финансов, система электронного документооборота , создание программных структур автоматизированного (превентивного) контроля и т.д.

Дальнейшее развитие системы в рамках реализации Подпрограммы планируется осуществлять в рамках направлений государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет", создаваемой на федеральном уровне.

В рамках реализации указанного направления будут учтены следующие потребности системы муниципальных финансов Починковского муниципального района:

- потребность в обеспечении единого информационного подхода к управлению системой формирования и исполнения бюджета района "Муниципальные программы - подпрограммы муниципальной программы - основные мероприятия подпрограммы –муниципальные задания на оказание услуг";

- потребность в обеспечении информационного сопровождения реализации идеологии программного бюджета;

- потребность в предоставлении значимой информации о предоставляемых услугах, муниципальной собственности, реализуемых муниципальных программах заинтересованным лицам (гражданам, бизнесу, органам власти и т.д.).

Мероприятия:

- приобретение программных продуктов в целях формирования программного бюджета;

- развитие муниципальной информационной системы управления общественными финансами в целях открытости и прозрачности бюджетного процесса.

В результате решения данной задачи:

- будет обеспечен единый подход к организации системы информационной поддержки бюджетного процесса;

- упростятся процедуры межведомственного взаимодействия на всех стадиях бюджетного процесса;

- повысятся открытость и прозрачность бюджетного процесса для общества и бизнеса, будут созданы условия для реализации общественного контроля над муниципальными финансами района.

**Задача "Обеспечение открытости и прозрачности информации о бюджетном процессе и деятельности органов исполнительной власти Починковского муниципального района в сфере повышения качества предоставления муниципальных услуг".**

В рамках реализации задачи предусмотрены следующие мероприятия:

**Основное мероприятие "**Повышение прозрачности деятельности органов исполнительной власти Починковского муниципального района Нижегородской области и муниципальных учреждений района по оказанию муниципальных услуг и соблюдению требований к их качеству".

Повышение уровня информационной прозрачности деятельности органов исполнительной власти Починковского муниципального района способствует повышению качества их работы и системы управления муниципальными финансами в целом.

В Починковском муниципальном районе проводится работа по обеспечению открытости и доступности информации о деятельности органов исполнительной власти Починковского муниципального района в рамках обеспечения своих функций, в том числе по обеспечению жителей района качественными бюджетными услугами.

Органы исполнительной власти Починковского муниципального района регулярно размещают на официальном сайте администрации Починковского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" [www.pochinki.org](http://www.pochinki.org)отчеты о результатах своей деятельности, отчеты о реализации муниципальных программ и планах мероприятий по реализации приоритетных направлений муниципальной политики, организуют контроль за размещением на официальном общероссийском сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" http://www.bus.gov.ru информации о деятельности муниципальных учреждений Починковского муниципального района.

Указанная работа будет продолжена в рамках реализации основного направления Подпрограммы. Особое внимание будет уделено раскрытию информации о выполнении муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг, соответствии предоставляемых муниципальных услуг утвержденным стандартам, а также о результатах контроля за исполнением муниципальных заданий на предоставление муниципальных услуг.

Мероприятия:

- размещение на официальном сайте администрации Починковского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" [www.pochinki.org](http://www.pochinki.org):

ведомственных перечней муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) находящимися в ведении органов исполнительной власти Починковского муниципального района муниципальными учреждениями района в качестве основных видов деятельности;

муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг и отчетов об их выполнении, результатов контроля за исполнением муниципальных заданий;

- размещение на официальном сайте администрации Починковского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" [www.pochinki.org](http://www.pochinki.org)результатов внешнего мониторинга соответствия качества фактически предоставленных муниципальных услуг утвержденным требованиям к качеству, изучение мнения населения о качестве предоставляемых муниципальных услуг, в том числе в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта;

- размещение на официальном сайте администрации Починковского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" [www.pochinki.org](http://www.pochinki.org)нормативов финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта;

- размещение на официальном сайте администрации Починковского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" [www.pochinki.org](http://www.pochinki.org)отчетов о реализации муниципальных программ Починковского муниципального района;

- размещение на официальном сайте администрации Починковского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" [www.pochinki.or*g*](http://www.pochinki.org)отчетов о результатах деятельности органов исполнительной власти Починковского муниципального района.

В результате реализации данного мероприятия повысится прозрачность деятельности органов исполнительной власти администрации Починковского муниципального района и муниципальных учреждений Починковского муниципального района.

**Основное мероприятие** "Повышение открытости информации о бюджетном процессе".

Социально-экономическая и бюджетная политика государства осуществляется в интересах граждан. Успех ее реализации зависит главным образом от того, в какой мере население понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации, доверяет ей. Для этого необходимо обеспечить доведение до граждан полной и объективной информации о том, в каком объеме, на какие цели и насколько эффективно расходуются средства.

Обеспечение открытости, прозрачности и доступности информации о бюджетном процессе является одним из приоритетных направлений бюджетной политики администрации Починковского муниципального района.

В целях повышения открытости и прозрачности бюджетного процесса:

- ежегодно проводятся публичные слушания по проекту районного бюджета и по отчету об исполнении районного бюджета;

- регулярно размещается на официальном сайте администрации Починковского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" [www.pochinki.org](http://www.pochinki.org)информация по бюджетному процессу в районе.

В рамках реализации Подпрограммы будет продолжена работа по повышению открытости и прозрачности районного бюджета.

Мероприятия:

- проведение публичных слушаний по проекту районного бюджета и по отчету об исполнении районного бюджета;

- регулярное размещение на официальном сайте администрации Починковского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" [www.pochinki.org](http://www.pochinki.org)информации о планировании и исполнении бюджета.

В результате реализации данного мероприятия повысится открытость и прозрачность информации по бюджетному процессу в Починковском муниципальном районе.

**Индикаторы достижения цели и непосредственные**

**результаты реализации Подпрограммы**

В качестве оценки результатов достижения поставленной цели и задач Подпрограммы предусмотрены следующие индикаторы Подпрограммы:

- доля расходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов районного бюджета (без учета субвенций на исполнение делегируемых полномочий);

- удельный вес муниципальных учреждений Починковского муниципального района, выполнивших в полном объеме муниципальное задание, в общем количестве муниципальных учреждений Починковского муниципального района, которым установлены муниципальные задания;

- удельный вес муниципальных учреждений Починковского муниципального района, для которых установлены количественно измеримые финансовые санкции (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения муниципальных заданий, в общем количестве муниципальных учреждений Починковского муниципального района , которым установлены муниципальные задания;

- удельный вес расходов на финансовое обеспечение оказания бюджетными и автономными учреждениями Починковского муниципального района муниципальных услуг, рассчитанных исходя из нормативов финансовых затрат, в общем объеме расходов на предоставление субсидий на выполнение муниципальных заданий;

- удельный вес количества руководителей органов исполнительной власти Починковского муниципального района, руководителей муниципальных учреждений Починковского муниципального района, для которых оплата труда определяется с учетом результатов их профессиональной деятельности, в общем количестве руководителей органов исполнительной власти Починковского муниципального района, руководителей муниципальных учреждений Починковского муниципального района;

- удельный вес муниципальных учреждений Починковского муниципального района, в которых соотношение средней заработной платы руководителей учреждения и их заместителей к средней заработной плате работников учреждений не превышает 3 раза, в общем количестве муниципальных учреждений Починковского муниципального района;

- удельный вес главных администраторов средств районного бюджета, имеющих индекс качества финансового менеджмента менее 75%;

Достижение долгосрочных целей Подпрограммы будет оцениваться на основе данных статистической и ведомственной отчетности в соответствии с индикаторами достижения целей и показателями непосредственных результатов реализации Подпрограммы, представленными в [приложении 2](#Par1947) к Программе.

**Ресурсное обеспечение Подпрограммы**

Общий объем финансирования Подпрограммы составляет 600,0 тыс. рублей, в том числе средства районного бюджета – 600,0 тыс. рублей. Привлечение средств областного бюджета, средств федерального бюджета и внебюджетных средств для реализации основных мероприятий Подпрограммы не предусматривается.

Объемы финансирования по Подпрограмме будут ежегодно уточняться исходя из возможностей районного бюджета на соответствующий период.

Ресурсное обеспечение Подпрограммы представлено в [приложениях 4](#Par2827) и [5](#Par2979) к Программе.

**Анализ рисков реализации Подпрограммы**

Основными рисками реализации Подпрограммы, которыми может управлять управление финансов администрации Починковского муниципального района, как ответственный исполнитель подпрограммы, обеспечивая снижение вероятности их возникновения, являются:

1. Изменения норм федерального и областного законодательства, влекущие необходимость корректировки отдельных задач Программы и внесение изменений в план мероприятий по реализации Программы.

В целях снижения негативного влияния данных факторов управлением финансов района будет осуществляться постоянный мониторинг норм федерального и областного законодательства и своевременная корректировка системы программных мероприятий Программы.

2. Организационные риски, связанные с возникновением проблем в реализации Подпрограммы, в результате недостаточной квалификации и (или) недобросовестности сотрудников, что может привести к несвоевременному финансированию и невыполнению ряда мероприятий Подпрограммы.

Снижению указанных рисков будут способствовать координация деятельности сотрудников управления финансов района, курирующих вопросы реализации мероприятий Подпрограммы, а также повышение ответственности сотрудников управления финансов района за своевременную и эффективную реализацию запланированных мероприятий.

**Оценка планируемой эффективности Подпрограммы**

В результате реализации мероприятий Подпрограммы ожидается достижение следующих результатов:

формирование долгосрочной бюджетной стратегии, определяющей основные параметры районного бюджета и бюджетов поселений Починковского муниципального района, а также устанавливающей предельные расходы районного бюджета на реализацию муниципальных программ Починковского муниципального района;

эффективное использование бюджетных расходов в рамках формирования и исполнения районного бюджета в программном формате с учетом планируемых результатов по муниципальным программам Починковского муниципального района;

повышение качества финансового менеджмента главных распорядителей средств районного бюджета;

повышение качества управления бюджетным процессом и эффективности бюджетных расходов на муниципальном уровне;

создание эффективной системы внутреннего муниципального финансового контроля за использованием бюджетных средств;

доступность для граждан информации о формировании и исполнении бюджета и о предоставляемых муниципальных услугах;

повышение уровня информационной открытости и прозрачности деятельности органов исполнительной власти Починковского муниципального района по обеспечению населения района качественными бюджетными услугами.

**XII. Подпрограмма "Обеспечение реализации**

**муниципальной программы"**

(далее - Подпрограмма)

Паспорт Подпрограммы

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование Подпрограммы | Обеспечение реализации муниципальной программы |
| Исполнитель | Управление финансов администрации Починковского муниципального района Нижегородской области |
| Соисполнители подпрограммы | Соисполнители отсутствуют |
| Цель Подпрограммы | Создание условий для реализации муниципальной программы "Управление муниципальными финансами Починковского муниципального района  |
| Задачи Подпрограммы | Эффективная реализация полномочий и совершенствование правового, организационного и финансового механизмов функционирования в сфере управления муниципальными финансами администрации Починковского муниципального района |
| Этапы и сроки реализации подпрограммы | 2018 - 2021 годы, без разделения на этапы |
| Объемы бюджетных ассигнований Подпрограммы за счет районного бюджета | Предполагаемый общий объем финансовых средств, необходимых для реализации Подпрограммы, составляет 88653,8 тыс. рублей, в том числе:2018 год –13040,0 тыс. рублей;2019 год –13151,8 тыс. рублей;2020 год –13486,9 тыс. рублей;2021 год – 13486,9 тыс.рублей. |
| Показатели непосредственных результатов | Задачи, мероприятия и показатели, предусмотренные муниципальной программной и ее подпрограммами, выполнены в максимальном объеме |

Достижение поставленной цели Подпрограммы будет осуществлено посредством реализации основного мероприятия "Обеспечение деятельности управления финансов администрации Починковского муниципального района".

Управление финансов администрации Починковского муниципального района входит в структуру органов исполнительной власти Починковского муниципального района и является органом, обеспечивающим проведение единой финансовой, бюджетной и налоговой муниципальной политики, осуществляющим функции по контролю в финансово-бюджетной сфере на территории Починковского муниципального района и контролю в сфере закупок.

Управление финансов осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением об управлении финансов администрации Починковского муниципального района Нижегородской области, утвержденным решением Земского собрания Починковского муниципального района от 20.05.2011 № 11.

Основой деятельности управления финансов района является выработка и реализация на территории Починковского муниципального района единой налоговой, финансовой и бюджетной политики, обеспечивающей сбалансированность и устойчивость бюджетной системы, полное и своевременное исполнение всех расходных обязательств, в первую очередь перед гражданами, обеспечение в районе единого методологического подхода к ведению бюджетного учета и отчетности.

Прохождение муниципальной службы в управлении финансов Починковского муниципального района регламентируется решением Земского собрания Починковского муниципального района N3 от 28.01.2008г«Об утверждении Положения о муниципальной службе в Починковском муниципальном районе Нижегородской области», от 28.01.2008г № 2 «Об утверждении реестра должностей муниципальной службы в Починковском муниципальном районе Нижегородской области»**,** N 4 от 28.01.2008г «Об утверждении Положения об оплате труда муниципального служащего в Починковском муниципальном районе Нижегородской области».

В рамках реализации основного мероприятия Подпрограммы предусмотрено:

- администрирование расходов на содержание и обеспечение деятельности управления финансов района;

- кадровое и финансовое обеспечение для решения задач по реализации муниципальной программы;

- повышение квалификации и переподготовка специалистов управления финансов района;

- организация сопровождения и модернизация программных комплексов по организации бюджетного процесса. Аналитическое [распределение](#Par4392) средств районного бюджета Подпрограммы "Обеспечение реализации муниципальной программы" по подпрограммам муниципальной программы представлено в приложении 6 к Программе.

**XIII. Оценка планируемой эффективности Программы**

Реализация Программы позволит:

обеспечить сбалансированность и устойчивость районного бюджета;

снизить долговую нагрузку на районный бюджет при безусловном исполнении долговых обязательств Починковского муниципального района;

обеспечить формирование районного бюджета на основе программно-целевого подхода, позволяющего осуществлять планирование бюджетных ассигнований с учетом показателей реализации муниципальных программ Починковского муниципального района;

повысить бюджетный потенциал Починковского муниципального района, в том числе за счет роста собственных доходов, а также за счет эффективного осуществления бюджетных расходов, направленных на достижение конечного социально-экономического результата;

усовершенствовать и оказать финансовую поддержку в рамках межбюджетных отношений бюджетам поселений района, направленную на выравнивание и повышение их бюджетной обеспеченности;

оптимизировать деятельность муниципальных учреждений Починковского муниципального района и обеспечить их эффективное функционирование, направленное на повышение качества предоставляемых муниципальных услуг.

Приложение 1

к муниципальной программе

"Управление муниципальными

финансами Починковского муниципального района Нижегородской области"

ПЕРЕЧЕНЬ

ОСНОВНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ "УПРАВЛЕНИЕ

МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ ПОЧИНКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ"

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Наименование основного мероприятия | Категория расходов (капвложения, НИОКР, прочие расходы) | Срок исполнения | Исполнители мероприятий | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | Всего |
| Подпрограмма 1. Организация и совершенствование бюджетного процесса Починковского муниципального района Нижегородской области | 175 | 185 | 185 | 185 | 730 |
| Основное мероприятие 1.1. Совершенствование нормативного правового регулирования и методологического обеспечения бюджетного процесса | Прочие расходы | 2018 - 2021 годы | Управление финансов администрации Починковского муниципального района |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 1.2. Формирование районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период | Прочие расходы | 2018 - 2021годы | Управление финансов администрации Починковского муниципального района |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 1.3. Создание условий для роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Починковского муниципального района Нижегородской области | Прочие расходы | 2018 - 2021 годы | Управление финансов администрации Починковского муниципального района |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 1.4. Управление средствами резервного фонда администрации Починковского муниципального района | Прочие расходы | 2018 - 2021 годы | Управление финансов Администрация Починковского муниципального района | 17,3157,7 | 185 | 185 | 185 | 730 |
| Основное мероприятие 1.5. Организация исполнения районного бюджета | Прочие расходы | 2018 - 2021 годы | Управление финансов администрации Починковского муниципального района |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 1.6. Формирование и представление бюджетной отчетности Починковского муниципального района Нижегородской области | Прочие расходы | 2018 - 2021 годы | Управление финансов администрации Починковского муниципального района |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 1.7. Реализация мер по оптимизации муниципального долга Починковского муниципального района Нижегородской области | Прочие расходы | 2018 - 2021 годы | Управление финансов администрации Починковского муниципального района |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 1.8. Своевременное исполнение долговых обязательств Починковского муниципального района Нижегородской области | Прочие расходы | 2018 - 2021 годы | Управление финансов администрации Починковского муниципального района |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 1.9. Организация и осуществление полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю | Прочие расходы | 2018 - 2021 годы | Управление финансов администрации Починковского муниципального района |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 1.10. Организация и осуществление полномочий по контролю в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Починковского муниципального района Нижегородской области | Прочие расходы | 2018 - 2021 годы | Управление финансов администрации Починковского муниципального района |  |  |  |  |  |
| Подпрограмма 2. Создание условий для эффективного выполнения собственных и передаваемых полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований Починковского муниципального района Нижегородской области | 51738,7 | 63022,9 | 62434,9 | 64493,9 | 241690,4 |
| Основное мероприятие 2.1. Обеспечение муниципальных образований района средствами на выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов | Прочие расходы | 2018 - 2021 годы | Управление финансов администрации Починковского муниципального района | 50194,4 | 61362,8 | 60749,5 | 62748,6 | 235055,3 |
| Основное мероприятие 2.2. Администрирование межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам поселений Починковского муниципального района Нижегородской области за счет средств федерального бюджета | Прочие расходы | 2018 - 2021 годы | Управление финансов администрации Починковского муниципального района и | 1544,3 | 1660,1 | 1685,4 | 1745,3 | 6635,1 |
| Основное мероприятие 2.3. Обеспечение муниципальных образований средствами на предоставление финансовой помощи поселениям | Прочие расходы | 2018 - 2021 годы | Управление финансов администрации Починковского муниципального района |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 2.4. Повышение эффективности реализации приоритетов муниципальной политики на местном уровне | Прочие расходы | 2018 - 2021 годы | Управление финансов администрации Починковского муниципального района |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 2.5. Совершенствование механизмов межбюджетного регулирования | Прочие расходы | 2018 - 2021 годы | Управление финансов администрации Починковского муниципального района |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 2.6. Осуществление контроля за соблюдением органами местного самоуправления поселений основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета | Прочие расходы | 2018 - 2021 годы | Управление финансов администрации Починковского муниципального района |  |  |  |  |  |
| Подпрограмма 3. Повышение эффективности бюджетных расходов Починковского муниципального района Нижегородской области |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.1. Обеспечение взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования | Прочие расходы |  | Управление финансов администрации Починковского муниципального района |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.2. Разработка и реализация муниципальных программ Починковского муниципального района Нижегородской области | Прочие расходы | 2018 - 2021 годы | органы исполнительной власти Починковского муниципального района, управление экономики и прогнозирования |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.3. Формирование программной классификации расходов районного бюджета | Прочие расходы |  | Управление финансов администрации Починковского муниципального района |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.4. Обеспечение взаимосвязи муниципальных программ и муниципальных заданий | Прочие расходы | 2015 - 2020 годы | органы исполнительной власти Починковского муниципального района являющиеся учредителями муниципальных учреждений района |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.5. Оптимизация подходов к оказанию однотипных муниципальных услуг | Прочие расходы | Ежегодно, до начала формирования муниципальных заданий на очередной финансовый год и плановый период | органы исполнительной власти Починковского муниципального района, являющиеся учредителями муниципальных учреждений района |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.6. Обеспечение выполнения муниципальных заданий максимальным количеством муниципальных учреждений, которым установлены муниципальные задания | Прочие расходы | Ежегодно | органы исполнительной власти Починковского муниципального района, являющиеся учредителями муниципальных учреждений района |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.7. Обеспечение надлежащего качества оказания муниципальных услуг | Прочие расходы | Ежегодно | органы исполнительной власти Починковского муниципального района, являющиеся учредителями муниципальных учреждений района |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.8. Расширение практики применения нормативов финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг | Прочие расходы | Ежегодно, в сроки, установленные для формирования районного бюджета | Управление образования, Управление культуры и спорта |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.9. Обеспечение зависимости оплаты труда руководителей органов исполнительной власти и руководителей муниципальных учреждений от результатов их профессиональной деятельности | Прочие расходы | I  | Районная администрацияУправление образования, Управление культуры и спорта  |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.10. Стимулирование органов исполнительной власти Починковского муниципального района Нижегородской области к повышению качества финансового менеджмента | Прочие расходы | Ежеквартально | Управление финансов администрации Починковского муниципального района, органы исполнительной властиПочинковского муниципального района  |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.11. Стимулирование повышения качества управления бюджетным процессом на местном уровне | Прочие расходы | 2018 - 2021 годы |  |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.12. Повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита | Прочие расходы | 2018 - 2021 годы | органы исполнительной власти Починковского муниципального района Управлениефинансов Починковского муниципального района |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.13. Повышение эффективности ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Починковского муниципального района Нижегородской области | Прочие расходы | 2018 - 2021 годы | органы исполнительной власти Починковского муниципального района, Управление финансов Починковского муниципального района  |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.14. Модернизация муниципальной информационной системы управления общественными финансами | Прочие расходы | 2018 - 2021 годы | Управление финансов Починковского муниципального района |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.15. Повышение прозрачности деятельности органов исполнительной власти Починковского муниципального района и муниципальных учреждений района по оказанию муниципальных услуг и соблюдению требований к их качеству | Прочие расходы | 2018 - 2021 годы | органы исполнительной власти Починковского муниципального района, являющиеся учредителями муниципальных учреждений |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.16. Повышение открытости информации о бюджетном процессе | Прочие расходы | 2018 - 2021 годы | Управление финансов Починковского муниципального района, органы исполнительной власти Починковского муниципального района |  |  |  |  |  |
| Подпрограмма 4. Обеспечение реализации муниципальной программы |  | 13768,9 | 13151,8 | 13486,9 | 13486,9 | 53894,5 |
| Основное мероприятие 4.1. Обеспечение деятельности управления финансов Починковского муниципального района Нижегородской области | Прочие расходы |  |  | 13768,9 | 13151,8 | 13486,9 | 13486,9 | 53894,5 |

Приложение 2

к муниципальной программе

"Управление муниципальными финансами

Починковского муниципального района Нижегородской области"

СВЕДЕНИЯ ОБ ИНДИКАТОРАХ И НЕПОСРЕДСТВЕННЫХ РЕЗУЛЬТАТАХ

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| N | Наименование индикатора/ непосредственного результата | Ед. измерения | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| 1. | Доходы консолидированного бюджета Починковского муниципального района Нижегородской области на душу населения | тыс. рублей | 31,2 | 30,8 | 28,3 | 31,1 |
| 2. | Доля расходов консолидированного бюджета Починковского муниципального района Нижегородской области, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов консолидированного бюджета  | % | 70 | 70 | 70 | 70 |
| 3. | Удельный вес муниципального долга по отношению к доходам районного бюджета без учета безвозмездных поступлений из областного и федерального бюджета | % | Неболее 3 | Неболее 3 | Неболее 3 | Неболее 3 |
| Индикаторы достижения целей и задач подпрограммы: |  |  |  |  |  |
| 1.1 | Доля расходов на очередной финансовый год, увязанных с реестром расходных обязательств Починковского муниципального района Нижегородской области, в общем объеме расходов районного бюджета | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 1.2 | Отклонение планируемых показателей расходов районного бюджета (за исключением расходов, осуществляемых за счет целевых межбюджетных трансфертов) от фактических расходов | % | не более 5,0 | не более 5,0 | не более 5,0 | не более 5,0 |
| 1.3 | Уровень дефицита районного бюджета по отношению к доходам районного бюджета без учета безвозмездных поступлений | % | не более 10 | не более 5 | не более5 | не более 5 |
| 1.4 | Прирост налоговых поступлений консолидированного бюджета Починковского муниципального района Нижегородской области с учетом НДФЛ в бюджет территории | % | не менее 2 | не менее 1 | не менее 1 | не менее 1 |
| 1.5 | Доля расходов на обслуживание муниципального долга в общем объеме расходов районного бюджета без учета субвенций из областного и федерального бюджета | % | не более 1 | не более 1 | не более 1 | не более 1 |
| 1.6 | Предельный объем нагрузки на районный бюджет по ежегодному объему погашения долговых обязательств | % | не более 10,0 | не более 10,0 | не более 10,0 | не более 10,0 |
| 1.7 | Превышение кассовых выплат над показателями сводной бюджетной росписи районного бюджета | % | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.8 | Объем невыполненных бюджетных обязательств (просроченная кредиторская задолженность районного бюджета) | тыс. рублей | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.9 | Удельный вес расходов, осуществляемых с применением предварительного контроля за целевым использованием бюджетных средств | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 1.10 | Количество нарушений сроков предоставления отчетов об исполнении районного и консолидированного бюджета Починковского муниципального района Нижегородской области |  | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.11 | Отношение количества проведенных контрольных мероприятий к количеству контрольных мероприятий, предусмотренных планами контрольной деятельности на соответствующий финансовый год | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 1.12 | Отношение количества исполненных предписаний (представлений), вынесенных по результатам проведенных контрольных мероприятий, к общему количеству предписаний (представлений), вынесенных по результатам проведенных контрольных мероприятий в соответствующем финансовом году | % | >90 | >90 | >90 | >90 |
| 1.13 | Исполнение вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях в финансово-бюджетной сфере к общему количеству вынесенных постановлений | % | >90 | >90 | >90 | >90 |
| Непосредственные результаты реализации подпрограммы |  |  |  |  |  |
| 1.1 | Районный бюджет сформирован в установленные сроки и сбалансирован по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета | Да/нет | да | да | да | да |
| 1.2 | Исполнение районного бюджета и формирование бюджетной отчетности осуществлено с учетом исполнения требований бюджетного законодательства | Да/нет | да | да | да | да |
| 1.3 | Уровень муниципального долга Починковского муниципального района Нижегородской области находится на экономически безопасном уровне | Да/нет | да | да | да | да |
| 1.4 | В полном объеме выполнен план проведения контрольных мероприятий | Да/нет | да | да | да | да |
| Индикаторы достижения целей подпрограммы: |  |  |  |  |  |
| 2.1 | Удельный вес общего объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и субвенций бюджетам поселений, в общем объеме межбюджетных трансфертов, включающем в себя дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности, субвенции, дотации, на поддержку мер по обеспечению сбалансированности, субсидии на выплату заработной платы с начислениями на нее | % | не менее 50 | не менее 75 | не менее 75 | не менее 75 |
| 2.2 | Рост налоговых и неналоговых доходов местных бюджетов в отчетном финансовом году | % | >0 | >0 | >0 | >0 |
| 2.3 | Удельный вес муниципальных образований - нарушителей основных условий предоставления межбюджетных трансфертов, в отношении которых применены меры бюджетного принуждения к общему количеству муниципальных образований - нарушителей основных условий предоставления | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
| Непосредственные результаты реализации подпрограммы |  |  |  |  |  |
| 2.1 | Рост или сохранение доходов местных бюджетов в расчете на 1 жителя на уровне 2014 года | да/нет | да | да | да | да |
| 2.2 | Наличие утвержденного механизма отбора приоритетных направлений софинансирования расходов местных бюджетов из районного бюджета | да/нет | да | да | да | да |
| 2.3 | Отсутствие просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов по заработной плате с начислениями на нее | да/нет | да | да | да | да |
| Индикаторы достижения целей подпрограммы: |  |  |  |  |  |
| 3.1 | Доля расходов районного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов районного бюджета  | % | 70 | 70 | 70 | 70 |
| 3.2 | Удельный вес муниципальных учреждений Починковского муниципального района Нижегородской области, выполнивших в полном объеме муниципальное задание, в общем количестве муниципальных учреждений Починковского муниципального района Нижегородской области, которым установлены муниципальные задания | % | 95 | 95 | 95 | 95 |
| 3.3 | Удельный вес муниципальных учреждений Починковского муниципального района Нижегородской области, для которых установлены количественно измеримые финансовые санкции (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения муниципальных заданий, в общем количестве муниципальных учреждений Починковского муниципального района Нижегородской области, которым установлены муниципальные задания | % | 95 | 95 | 95 | 95 |
| 3.4 | Удельный вес расходов на финансовое обеспечение оказания бюджетными и автономными учреждениями Починковского муниципального района Нижегородской области муниципальных услуг, рассчитанных исходя из нормативов финансовых затрат, в общем объеме расходов на предоставление субсидий на выполнение муниципальных заданий | % | 95 | 97 | 97 | 97 |
| 3.5 | Удельный вес количества руководителей органов исполнительной власти Починковского муниципального района Нижегородской области, руководителей муниципальных учреждений Починковского муниципального района Нижегородской области, для которых оплата труда определяется с учетом результатов их профессиональной деятельности, в общем количестве руководителей органов исполнительной власти Починковского муниципального района Нижегородской области, руководителей муниципальных учреждений Починковского муниципального района Нижегородской области | % | 97 | 97 | 97 | 97 |
| 3.6 | Удельный вес муниципальных учреждений Починковского муниципального района Нижегородской области, в которых соотношение средней заработной платы руководителей учреждения и их заместителей к средней заработной плате работников учреждений не превышает 3 раза, в общем количестве муниципальных учреждений Починковского муниципального района Нижегородской области | % | 100 | 100 | 100 | 100 |
| 3.7 | Удельный вес главных администраторов средств районного бюджета, имеющих индекс качества финансового менеджмента менее 75% | % | 25 | 25 | 25 | 25 |
| Непосредственные результаты реализации подпрограммы |  |  |  |  |  |
| 3.1 | Разработана долгосрочная бюджетная стратегия Починковского муниципального района Нижегородской области | Да/нет | да | да | да | да |
| 3.2 | Районный бюджет сформирован в программном формате, с учетом планируемых результатов по муниципальным программам | да/нет | да | да | да | да |
| 3.3 | Предоставляемые муниципальные услуги соответствуют утвержденному перечню муниципальных услуг | да/нет | да | да | да | да |
| 3.4 | Увеличилось количество граждан, которые удовлетворительно оценивают качество муниципальных услуг в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта | да/нет | да | да | да | да |
| 3.5 | Увеличилось количество главных распорядителей средств районного бюджета, улучшивших качество финансового менеджмента | да/нет | да | да | да | да |
| 3.7 | Информация о предоставляемых муниципальных услугах, формировании и исполнении бюджета доступна для всех граждан | да/нет | да | да | да | да |

Приложение 3

к муниципальной программе

"Управление муниципальными

финансами Починковского муниципального района Нижегородской области"

СВЕДЕНИЯ ОБ ОСНОВНЫХ МЕРАХ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| N п/п | Вид правового акта | Основные положения правового акта (суть) | Ответственный исполнитель и соисполнители | Ожидаемые сроки принятия |
| Подпрограмма 1. Организация и совершенствование бюджетного процесса Починковского муниципального района Нижегородской области |
| Основное мероприятие 1.1. Совершенствование нормативного правового регулирования и методологического обеспечения бюджетного процесса Починковского муниципального района Нижегородской области |
| 1. | Решение Земского собрания Починковского муниципального района «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Починковском муниципальном районе» от 28.03.2016 № 17 | Разрабатывается по мере необходимости в целях приведения в соответствие с изменениями, вносимыми в бюджетное законодательство Российской Федерации в части регулирования бюджетных правоотношений | Управление финансов администрации Починковского муниципального района | По мере необходимости |
| 2. | Постановление администрации Починковского муниципального района"Об утверждении основных направлений бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период" | Определяет основные направления политики администрации Починковского муниципального районав части доходов и расходов районного бюджета, управления муниципальным долгом и формирования межбюджетных отношений, в соответствии с которыми осуществляется формирование районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период | Управление финансов администрации Починковского муниципального района | Ежегодно, 3 квартал |
| 3. | Постановление администрации Починковского муниципального района от 05.12.2016 № 1171 «О внесении изменений в постановление администрации Починковского муниципального района от 28.10.2016г № 1022»"Об утверждении Порядка составления и ведения реестра расходных обязательств Починковского муниципального района  | Определяет порядок учета расходных обязательств Починковского муниципального района исполняемых за счет средств районного бюджета, и оценки объема бюджетных ассигнований на исполнение действующих и принимаемых расходных обязательств в очередном финансовом году и плановом периоде с учетом изменений бюджетного законодательства. | Управление финансов администрации Починковского муниципального района | По мере необходимости |
| 4. | Постановление администрации Починковского муниципального района "О мерах по реализации решения о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период" | Регламентирует деятельность органов исполнительной власти Починковского муниципального района по обеспечению качественного и в полном объеме исполнения районного бюджета в текущем году, в том числе по обеспечению поступления доходов в консолидированный бюджет района в запланированных объемах и выполнению в полном объеме расходных полномочий органов власти Починковского муниципального района. Постановлением определяются конкретные мероприятия, ответственные органы исполнительной власти района и сроки выполнения мероприятий | Управление финансов администрации Починковского муниципального района | Ежегодно, 2 квартал |
| 5. | Постановление администрации Починковского муниципального района «Об утверждении плана мероприятий | Утверждает план мероприятий по разработке прогноза социально-экономического развития Починковского муниципального района и районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период. В соответствии с указанным планом организуется работа по бюджетному планированию, осуществляется координация участия в бюджетном процессе органов исполнительной власти Починковского муниципального района - субъектов бюджетного планирования районного бюджета | Управление финансов администрации Починковского муниципального района | Ежегодно, 2 квартал |
| 6. | Приказ управления финансов Починковского муниципального района "Об утверждении Порядка планирования бюджетных ассигнований районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период" | В соответствии с указанным Порядком определяются подходы к формированию отдельных направлений расходов, определению предельных объемов бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период | Управление финансов администрации Починковского муниципального района | Ежегодно, 3 квартал |
| 7. | Приказ управления финансов администрации Починковского муниципального района"Об утверждении порядка, определяющего перечень и коды целевых статей расходов местных бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставляемых из районного бюджета" | Определяет правила отнесения на соответствующие коды целевых статей расходов местных бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет целевых межбюджетных трансфертов, предоставляемых из районного бюджета, при формировании местных бюджетов на очередной финансовый год | Управление финансов Починковского муниципального района | Ежегодно, 4 квартал |
| 8. | Приказ управления финансов Починковского муниципального района "Об утверждении порядка применения кодов целевых статей расходов классификации расходов бюджетов при формировании районного бюджета" | Определяет правила применения органами исполнительной власти Починковского муниципального района кодов целевых статей классификации расходов бюджетов при формировании районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период | Управление финансов администрации Починковского муниципального района | Ежегодно, 4 квартал |
| 9. | Приказ управления финансов "О внесении изменений в Приказ управления финансов администрации Починковского муниципального района от 05.03.2013 №26 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета и Порядка составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств бюджета" | Определяет правила составления и ведения сводной бюджетной росписи районного бюджета и росписей главных распорядителей средств районного бюджета с учетом изменений бюджетного законодательства | Управление финансов администрации Починковского муниципального района | По мере необходимости |
| Основное мероприятие 1.2. Формирование районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период |
| 10. | Решение Земского собрания Починковского муниципального района "О районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период" | Решением утверждаются доходы, расходы и источники финансирования дефицита районного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, распределение расходов ведомственной структуре районного бюджета, межбюджетных трансфертов бюджетам поселений. Принятие решения создает необходимую финансовую основу для деятельности органов исполнительной власти Починковского муниципального района по реализации муниципальных программ Починковского муниципального района, инвестиционных проектов. | Управление финансов Починковского муниципального района | Ежегодно, 4 квартал |
| 11. | Решение Земского собрания Починковского муниципального района "О внесении изменений в решение Земского собрания Починковского муниципального района "Об районном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период» | Разрабатывается в ходе исполнения районного бюджета с учетом поступлений доходов в бюджет и в связи с необходимостью изменения расходов бюджета. При этом предусматриваются уточнения основных параметров бюджета, изменения по отдельным кодам расходов и доходов, источников финансирования дефицита районного бюджета | Управление финансов Починковского муниципального района  | По мере необходимости |
| Основное мероприятие 1.5. Организация исполнения районного бюджета |
| 12 | Приказ управления финансов Починковского муниципального района «О внесении изменений в Приказ управления финансов администрации Починковского муниципального района" от 04.06.2012 года №77 "Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета в текущем финансовом году" | Утверждает правила составления и ведения кассового плана исполнения районного бюджета в текущем финансовом году | Управление финансов Починковского муниципального района | По мере необходимости |
| 13 | Приказ управления финансов Починковского муниципального района«О внесении изменений в Приказ управления финансов администрации Починковского муниципального района от 10.12.2013 года №191 "Об утверждении порядка завершения операций по исполнению бюджета в текущем финансовом году" | Утверждает правила завершения операций по исполнению районного бюджета в текущем финансовом году | Управление финансов Починковского муниципального района " | По мере необходимости |
| 14 | Приказ управления финансов Починковского муниципального района "Об утверждении порядка составления и ведения платежных календарей по средствам муниципальных бюджетных и автономных учреждений Починковского муниципального района , по средствам казенных учреждений района во временном распоряжении" | Утверждает процедуру составления и ведения платежных календарей по средствам муниципальных бюджетных и автономных учреждений Починковского муниципального района | Управление финансов Починковского муниципального района | По мере необходимости |
| Основное мероприятие 1.6. Формирование и представление бюджетной отчетности Починковского муниципального района  |
| 15 | Приказ управления финансов Починковского муниципального района "О составлении годовой отчетности об исполнении консолидированного бюджета Починковского муниципального района, сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений" | Регламентирует процедуру взаимодействия главных распорядителей средств районного бюджета и структурных подразделений управления финансов по формированию годовой отчетности об исполнении консолидированного бюджета Починковского муниципального района | Управление финансов Починковского муниципального района | Ежегодно, 4 квартал |
| Основное мероприятие 1.9. Организация и осуществление полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю |
| 16 | Постановление администрации Починковского муниципального района "О внесении изменений в постановление администрации Починковского муниципального района от 12.05.2014 № 367 "Об утверждении Порядка осуществления управлением финансов администрации Починковского муниципального района полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю" | Определяет требования к осуществлению управлением финансов Починковского муниципального района полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю в соответствии с частью 3 статьи 269.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации | Управление финансов Починковского муниципального района | По мере изменений требований нормативно-правовых актов |
| Основное мероприятие 1.10. Организация и осуществление полномочий по контролю в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Починковского муниципального района  |
| 17. | Постановление администрации Починковского муниципального района "Об утверждении Порядка осуществления управлением финансов Починковского муниципального района полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Починковского муниципального района" от 06.10.2016 № 918. | Определяет требования к осуществлению управлением финансов администрации Починковского муниципального района полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Починковского муниципального района в соответствии со статьей 99 Федерального закона N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" | Управление финансов Починковского муниципального района | По мере изменений законодательства |
| Подпрограмма 2. Создание условий для эффективного выполнения собственных и передаваемых полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований Починковского муниципального района  |
| Основное мероприятие 2.1. Обеспечение муниципальных образований поселений средствами на выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов |
| 18. | Решение Земского Собрания о районном бюджете на очередной финансовый год и плановый период. | Предусматривает распределение межбюджетных трансфертов из районного бюджета | Управление финансов Починковского муниципального района | Ежегодно 4 квартал |
| 19. | Решение Земского Собрания администрации Починковского муниципального района "О внесении изменений в решение Земского собрания Починковского муниципального района от 19.12.2011 N 37"Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Починковском муниципальном районе " | Предусматривает внесение изменений в части расширения перечня показателей, используемых при расчете дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности | Управление финансов Починковского муниципального района | По мере необходимости |
| Основное мероприятие 2.3. Обеспечение муниципальных образований поселений финансовой помощи поселениям |
| 20. | Решение Земского Собрания администрации Починковского муниципального района "О внесении изменений в решение Земского собрания Починковского муниципального района от 19.12.2011 N 37 "Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Починковском муниципальном районе" | Предусматривает распределение из районного бюджета дотаций сельским поселениям  | Управление финансов Починковского муниципального районаНижегородской области | Ежегодно по мере изменения законодательства |
| 21. | Решение Земского Собрания администрации Починковского муниципального района "О внесении изменений в решение Земского собрания Починковского муниципального района от 19.12.2011 N 37 "Об утверждении Положения о межбюджетных отношениях в Починковском муниципальном районе" | Предусматривает внесение изменений в части распределения дотаций поселениям исходя из уровня бюджетной обеспеченности поселений | Управление финансов Починковского муниципального районаНижегородской области | Ежегодно по мере изменения законодательства |
| Основное мероприятие 2.5. Осуществление контроля за соблюдением органами местного самоуправления основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из районного бюджета |
| 22. | Постановление администрации Починковского муниципального района "О нормативах формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений | Утверждает порядок расчета нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления поселений очередной финансовый год | Управление финансов администрации Починковского муниципального района | Ежегодно, 4 квартал |
| Подпрограмма 3. Повышение эффективности бюджетных расходов Починковского муниципального района Нижегородской области |
| Основное мероприятие 3.2. Разработка и реализация муниципальных программ Починковского муниципального района  |
| 23. | Постановления администрации Починковского муниципального района об утверждении муниципальных программ Починковского муниципального района | Предусматривают утверждение комплекса мероприятий, взаимоувязанных по ресурсам, исполнителям и срокам, направленных на решение задач социально-экономического развития Починковского муниципального района, разработанного в соответствии с утвержденным порядком | Органы исполнительной власти Починковского муниципального района, являющиеся заказчиками- координаторами муниципальных программ | Ежегодно |
| 24 | Постановления администрации Починковского муниципального района об утверждении внесений изменений в муниципальные программы Починковского муниципального района | Предусматривают приведение муниципальных программ Починковского муниципального района в соответствие с решением о районном бюджете на очередной финансовый год в сроки, установленные Бюджетным кодексом Российской Федерации | Органы исполнительной власти Починковского муниципального района, являющиеся заказчиками- координаторами муниципальных программ | Ежегодно |
| 25. | Постановления администрации Починковского муниципального района об утверждении планов реализации муниципальных программ Починковского муниципального района | Утверждает подробный план действий органов исполнительной власти Починковского муниципального района с указанием конкретных мероприятий, сроков исполнения и ответственных исполнителей по реализации муниципальных программ, включая мероприятия подпрограмм, объекты капитального характера (строительство, реконструкция), с указанием информации о расходах из других источников | Органы исполнительной власти Починковского муниципального района являющиеся заказчиками- координаторами муниципальных программ | Ежегодно, 4 квартал |
| Основное мероприятие 3.3. Формирование программной классификации расходов районного бюджета |
| 26. | Решение Земского собрания Починковского муниципального района "О внесении изменений в решение Земского собрания Починковского муниципального района от 28.03. 2016 года N 17 "Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Починковском муниципальном районе» | Предусматривает внесение изменений в порядок составления, представления, утверждения и исполнения районного бюджета в связи с необходимостью применения программной классификации расходов в рамках перехода на формирование программного бюджета | Управление финансов администрации Починковского муниципального района | По мере необходимости |
| Основное мероприятие 3.5. Оптимизации подходов к оказанию однотипных муниципальных услуг |
| 27. | Постановление администрации Починковского муниципального района "Об утверждении порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Починковского муниципального района ", постановление администрации Починковского муниципального района о внесении изменений в постановление администрации Починковского муниципального района от 09.10.2015года N 827 "О порядке формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг ( выполнения работ ) в отношении муниципальных учреждений Починковского муниципального района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания" приказы органов исполнительной власти Починковского муниципального района об уточнении ведомственных перечней муниципальных услуг (работ) | Подготовка порядка формирования, ведения и утверждения ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, оказываемых и выполняемых муниципальными учреждениями Починковского муниципального района в соответствии с пунктом 3.1 статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с соблюдением общих требований, установленных Правительством Российской Федерации; уточнение ведомственных перечней муниципальных услуг (работ) | Управление финансов администрации Починковского муниципального района | До начала формирования районного бюджета на текущий и плановый период |
| Основное мероприятие 3.6. Обеспечение выполнения муниципальных заданий максимальным количеством муниципальных учреждений, которым установлены муниципальные задания |
| 28. | Ведомственные приказы органов исполнительной власти Починковского муниципального района об утверждении порядка наложения количественно измеримых финансовых санкций (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения муниципальных заданий | Предусматривает разработку процедуры наложения количественно измеримых финансовых санкций (штрафы, изъятия) за нарушение условий выполнения муниципальных заданий, в том числе выполнение муниципальных заданий не в полном объеме, с нарушением установленных сроков или показателей качества | Органы исполнительной власти Починковского муниципального района осуществляющие функции и полномочия учредителей муниципальных учреждений | Ежегодно4 квартал |
| Основное мероприятие 3.7. Обеспечение надлежащего качества оказания муниципальных услуг |
| 29. | Постановление администрации Починковского муниципального района | Подготовка новой редакции постановления администрации Починковского муниципального района "Об утверждении стандартов качества предоставления бюджетных услуг в области, образования, культуры и спорта , предоставляемых за счет средств районного бюджета" | Управление образования, Управление культуры и спорта | В течение 5-ти месяцев после утверждения на региональном уровне перечней государственных (муниципальных) услуг |
| 30. | Распоряжение администрации Починковского муниципального района об утверждении порядка проведения мониторинга уровня удовлетворенности граждан качеством муниципальных услуг и мониторинга качества предоставления муниципальных услуг на территории Починковского муниципального района | Организация проведения ежегодного внешнего мониторинга уровня общей удовлетворенности граждан качеством предоставления муниципальных услуг и мониторинга качества предоставления муниципальных услуг на территории Починковского муниципального района, в том числе в электронном виде | Районная администрация, Управление образования, Управление культуры и спорта | Ежегодно |
| 31 | Ведомственные приказы органов исполнительной власти Починковского муниципального района об утверждении планов мероприятий по повышению качества муниципальных услуг | Утверждают конкретные планы мероприятий по решению возникающих проблем, выявленных в ходе оценки качества предоставления муниципальных услуг, в том числе в сферах образования, культуры и спорта | Управление образования, Управление культуры и спорта | Ежегодно |
| Основное мероприятие 3.8. Расширение практики применения нормативов финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг |
| 32. | Ведомственные приказы органов исполнительной власти Починковского муниципального районаоб утверждении нормативов финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг | Ежегодное утверждение нормативов финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг в сферах образования, культуры и спорта | Управление образования, Управление культуры и спорта | Ежегодно, в сроки, установленные для формирования районного бюджета |
| Основное мероприятие 3.9. Обеспечение зависимости оплаты труда руководителей органов исполнительной власти и руководителей муниципальных учреждений от результатов их профессиональной деятельности |
| 33 | Постановление администрации Починковского муниципального района об утверждении перечня должностей и порядка оплаты труда руководителей органов исполнительной власти Починковского муниципального района, при котором оплата труда производится в зависимости от показателей эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности | Предусматривает утверждение перечня должностей и порядка оплаты труда руководителей органов исполнительной власти, при котором оплата труда производится в зависимости от показателей эффективности и результативности профессиональной служебной деятельности | Районная администрация | По мере изменений законодательства |
| 34. | Ведомственные приказы органов исполнительной власти Починковского муниципального района об утверждении показателей оценки эффективности деятельности подведомственных учреждений с критериями оценки деятельности руководителя муниципального учреждения | Предусматривают утверждение показателей оценки эффективности деятельности подведомственных учреждений с критериями оценки деятельности руководителя муниципального учреждения | Органы исполнительной власти Починковского муниципального района |  ежегодное обновление по мере необходимости |
| Основное мероприятие 3.10. Стимулирование органов исполнительной власти Починковского муниципального района к повышению качества финансового менеджмента |
| 35. | Постановление администрации Починковского муниципального района "О внесении изменений в постановление администрации Починковского муниципального района от 10.10.2016 года №925 "Об организации проведения мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств бюджета Починковского муниципального района" | Предусматривает совершенствование системы мониторинга оценки качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами средств районного бюджета, в том числе в части расширения изменений перечня показателей, по которым производится оценка | Управление финансов администрации Починковского муниципального района | Обновление по мере необходимости |
| 36. | Ведомственные приказы органов исполнительной власти Починковского муниципального района об утверждении планов реализации мероприятий по повышению эффективности бюджетных расходов | Утверждает подробный план действий органов исполнительной власти Починковского муниципального района, с указанием конкретных мероприятий, сроков исполнения и ответственных исполнителей по реализации подпрограммы "Повышение эффективности бюджетных расходов Починковского муниципального района " | Органы исполнительной власти | По мере необходимости |

Приложение 4

к муниципальной программе

"Управление муниципальными

финансами Починковского муниципального района Нижегородской области"

РЕСУРСНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ

"УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ ПОЧИНКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НИЖЕГОРОДСКОЙ

ОБЛАСТИ" ЗА СЧЕТ СРЕДСТВ РАЙОННОГО БЮДЖЕТА

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Статус | Подпрограмма муниципальнойпрограммы | Муниципальный заказчик-координатор, соисполнители | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | всего |
| Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами Починковского муниципального района Нижегородской области" | Всего | 64138,3 | 74699.6 | 74421.4 | 76420.5 | 289679,8 |
| Муниципальныйзаказчик-координатор –управление финансов администрации Починковского муниципального района |  |  |  |  |  |
| соисполнители |  |  |  |  |  |
| Подпрограмма 1 | Организация и совершенствование бюджетного процесса Починковского муниципального района Нижегородской области | Всего | 175 | 185 | 185 | 185 | 730 |
| Муниципальныйзаказчик-координатор –управление финансов администрации Починковского муниципального района | 175 | 185 | 185 | 185 | 730 |
| соисполнители |  |  |  |  |  |
| Подпрограмма 2 | Создание условий для эффективного выполнения собственных и передаваемых полномочий органами местного самоуправления Починковского муниципального района | Всего | 50194.4 | 61362.8 | 60749.5 | 62748.6 | 235055,3 |
| Муниципальныйзаказчик-координатор –управление финансов администрации Починковского муниципального района | 50194.4 | 61362.8 | 60749.5 | 62748.6 | 235055,3 |
| Подпрограмма 3 | Повышение эффективности бюджетных расходов Починковского муниципального района Нижегородской области | Всего |  |  |  |  |  |
| Муниципальныйзаказчик-координатор –управление финансов администрации Починковского муниципального района |  |  |  |  |  |
| соисполнители |  |  |  |  |  |
| Подпрограмма 4 | Обеспечение реализации муниципальной программы | Всего | 13768,9 | 13151.8 | 13486.9 | 13486.9 | 53894,5 |
| Муниципальный заказчик-координатор – управление финансов администрации Починковского муниципального района | 13768,9 | 13151.8 | 13486.9 | 13486.9 | 53894,5 |

Приложение 5

к муниципальной программе

"Управление муниципальными

финансами Починковского муниципального района Нижегородской области"

ПРОГНОЗНАЯ ОЦЕНКА РАСХОДОВ НА РЕАЛИЗАЦИЮ МУНИЦИПАЛЬНОЙ

ПРОГРАММЫ "УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ ФИНАНСАМИ

ПОЧИНКОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ" ЗА СЧЕТ ВСЕХ ИСТОЧНИКОВ

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |  |
| Статус | Подпрограмма муниципальнойпрограммы | Муниципальный заказчик-координатор, соисполнители | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | Всего |
| Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами Починковского муниципального района Нижегородской области" | Всего, в том числе: | 65682,6 | 76359,7 | 76106,8 | 78165,8 | 296314,9 |
| расходы районногобюджета | 64138,3 | 74699,6 | 74421,4 | 76420,5 | 289679,8 |
| расходы федерального бюджета | 1544,3 | 1660,1 | 1685,4 | 1745,3 | 6635,1 |
| расходы местных бюджетов |  |  |  |  |  |
| расходы муниципальныхвнебюджетных фондов РФ |  |  |  |  |  |
| юридические лица |  |  |  |  |  |
| прочие источники |  |  |  |  |  |
| Подпрограмма 1 | Организация и совершенствование бюджетного процесса Починковского муниципального района Нижегородской области | Всего, в том числе: | 175 | 185 | 185 | 185 | 730 |
| расходы районногобюджета | 175 | 185 | 185 | 185 | 730 |
| расходы федерального бюджета |  |  |  |  |  |
| расходы местных бюджетов |  |  |  |  |  |
| расходы муниципальныхвнебюджетных фондов РФ |  |  |  |  |  |
| юридические лица |  |  |  |  |  |
| прочие источники |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 1.1 | Совершенствование нормативного правового регулирования и методологического обеспечения бюджетного процесса | Всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
| расходы районногобюджета |  |  |  |  |  |
| расходы федерального бюджета |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 1.2 | Формирование районного бюджета на очередной финансовый год  | Всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
| расходы областногобюджета |  |  |  |  |  |
| расходы федерального бюджета |  |  |  |  |  |
| расходы районного бюджета |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 1.3 | Создание условий для роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Починковского муниципального районаНижегородской области | Всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
| расходы районногобюджета |  |  |  |  |  |
| расходы федерального бюджета |  |  |  |  |  |
| Расходы областного бюджета |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 1.4 | Управление средствами резервного фонда администрации Починковского муниципального района Нижегородской области | Всего, в том числе: | 175 | 185 | 185 | 185 | 730 |
| расходы районного бюджета | 175 | 185 | 185 | 185 | 730 |
| расходы федерального бюджета |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 1.5 | Организация исполнения районного бюджета | Всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
| расходы районногобюджета |  |  |  |  |  |
| расходы федерального бюджета |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 1.6 | Формирование и представление бюджетной отчетности Починковского муниципального района Нижегородской области | Всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
| расходы районногобюджета |  |  |  |  |  |
| расходы федерального бюджета |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 1.7 | Реализация мер по оптимизации муниципального долга Починковского муниципального района Нижегородской области | Всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
| расходы районногобюджета |  |  |  |  |  |
| расходы федерального бюджета |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 1.8 | Своевременное исполнение долговых обязательств Починковского муниципального района Нижегородской области | Всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
| расходы районногобюджета |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 1.9 | Организация и осуществление полномочий по внутреннему муниципальному финансовому контролю | Всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
| расходы районногобюджета |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 1.10 | Организация и осуществление полномочий по контролю в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Нижегородской области | Всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
| расходы районногобюджета |  |  |  |  |  |
| расходы федерального бюджета |  |  |  |  |  |
| Подпрограмма 2 | Создание условий для эффективного выполнения собственных и передаваемых полномочий органами местного самоуправления Починковского муниципального района Нижегородской области | Всего, в том числе: | 51738,7 | 63022,9 | 62434,9 | 64493,9 | 241690,4 |
| расходы районногобюджета | 50194,4 | 61362,8 | 60749,5 | 62748,6 | 235055,3 |
| расходы федерального бюджета | 1544,3 | 1660,1 | 1685,4 | 1745,3 | 6635,1 |
| расходы местных бюджетов |  |  |  |  |  |
| расходы муниципальных внебюджетных фондов РФ |  |  |  |  |  |
| юридические лица |  |  |  |  |  |
| прочие источники |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 2.1 | Обеспечение сельсоветов района средствами на выравнивание бюджетной обеспеченности и сбалансированности бюджетов | Всего, в том числе: | 51738,7 | 63022,9 | 62434,9 | 64493,9 | 241690,4 |
| расходы районного бюджета | 50194,4 | 61362,8 | 60749,5 | 62748,6 | 235055,3 |
| расходы федерального бюджета |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 2.2 | Администрирование межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Починковского муниципального района Нижегородской области за счет средств федерального бюджета | Всего, в том числе: | 1544,3 | 1660,1 | 1685,4 | 1745,3 | 6635,1 |
| расходы районногобюджета |  |  |  |  |  |
| расходы федерального бюджета | 1544,3 | 1660,1 | 1685,4 | 1745,3 | 6635,1 |
| Основное мероприятие 2.3 | Обеспечение муниципальных районов средствами на предоставление финансовой помощи поселениям | Всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
| расходы районного бюджета |  |  |  |  |  |
| расходы федерального бюджета |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 2.4 | Повышение эффективности реализации приоритетов муниципальнойполитики на местном уровне | Всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
| расходы районного бюджета |  |  |  |  |  |
| расходы федерального бюджета |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 2.5 | Совершенствование механизмов межбюджетного регулирования | Всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
| расходы районного бюджета |  |  |  |  |  |
| расходы федерального бюджета |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 2.6 | Осуществление контроля за соблюдением органами местного самоуправления основных условий предоставления межбюджетных трансфертов из районногобюджета | Всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
| расходы районногобюджета |  |  |  |  |  |
| расходы федерального бюджета |  |  |  |  |  |
| Подпрограмма 3 | Повышение эффективности бюджетных расходов Починковского муниципального района Нижегородской области | Всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
| расходы районногобюджета |  |  |  |  |  |
| расходы федерального бюджета |  |  |  |  |  |
| расходы местных бюджетов |  |  |  |  |  |
| расходы муниципальных внебюджетных фондов РФ |  |  |  |  |  |
| юридические лица |  |  |  |  |  |
| прочие источники |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.1 | Обеспечение взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования | Всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
| расходы районногобюджета |  |  |  |  |  |
| расходы федерального бюджета |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.2 | Разработка и реализация муниципальныхпрограмм Починковского муниципального района Нижегородской области | Всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
| расходы районногобюджета |  |  |  |  |  |
| расходы федерального бюджета |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.3 | Формирование программной классификации расходов районногобюджета | Всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
| расходы районногобюджета |  |  |  |  |  |
| расходы федерального бюджета |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.4 | Обеспечение взаимосвязи муниципальныхпрограмм и муниципальныхзаданий | Всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
| расходы районногобюджета |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.5 | Оптимизации подходов к оказанию однотипных муниципальныхуслуг | Всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
| расходы районногобюджета |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.6 | Обеспечение выполнения муниципальных заданий максимальным количеством муниципальных учреждений, которым установлены муниципальные задания | Всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
| расходы районного бюджета |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.7 | Обеспечение надлежащего качества оказания муниципальныхуслуг | Всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
| расходы районногобюджета |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.8 | Расширение практики применения нормативов финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг | Всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
| расходы районногобюджета |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.9 | Обеспечение зависимости оплаты труда руководителей органов исполнительной власти и руководителей муниципальныхучреждений от результатов их профессиональной деятельности | Всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
| расходы районногобюджета |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.10 | Стимулирование органов исполнительной власти Починковского муниципального района Нижегородской области к повышению качества финансового менеджмента | Всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
| расходы районногобюджета |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.11 | Стимулирование повышения качества управления бюджетным процессом на местном уровне | Всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
| расходы районногобюджета |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.12 | Повышение эффективности внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита | Всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
| расходы районного бюджета |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.13 | Повышение эффективности ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения муниципальных нужд Починковского муниципального района Нижегородской области | Всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
| расходы районногобюджета |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.14 | Модернизация муниципальной информационной системы управления общественными финансами | Всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
| расходы районногобюджета |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.15 | Повышение прозрачности деятельности органов исполнительной власти Починковского муниципального района Нижегородской области и муниципальных учреждений Починковского муниципального района Нижегородской области по оказанию муниципальных услуг и соблюдению требований к их качеству | Всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
| расходы районногобюджета |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 3.16 | Повышение открытости информации о бюджетном процессе | Всего, в том числе: |  |  |  |  |  |
| расходы районного бюджета |  |  |  |  |  |
| Подпрограмма 4 | Обеспечение реализации муниципальной программы | Всего, в том числе: | 13768,9 | 13151.8 | 13486.9 | 13486.9 | 53894,5 |
| расходы районногобюджета | 13768,9 | 13151.8 | 13486.9 | 13486.9 | 53894,5 |
| расходы местных бюджетов |  |  |  |  |  |
| расходы муниципальныхвнебюджетных фондов РФ |  |  |  |  |  |
| юридические лица |  |  |  |  |  |
| прочие источники |  |  |  |  |  |
| Основное мероприятие 4.1 | Обеспечение деятельности управления финансов администрации Починковского муниципального района Нижегородской области | Всего, в том числе: | 13768,9 | 13151.8 | 13486.9 | 13486.9 | 53894,5 |
| расходы районногобюджета | 13768,9 | 13151.8 | 13486.9 | 13486.9 | 53894,5 |

Приложение 6

к муниципальной программе

"Управление муниципальными финансами

Починковского муниципального района Нижегородской области"

АНАЛИТИЧЕСКОЕ РАСПРЕДЕЛЕНИЕ СРЕДСТВ

РАЙОННОГО БЮДЖЕТА ПОДПРОГРАММЫ

"ОБЕСПЕЧЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПРОГРАММЫ"

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Статус | Подпрограмма муниципальной программы | Код бюджетной классификации |
| ГРБС | РзПр | ЦСР | ВР | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | Всего |
| Муниципальная программа "Управление муниципальными финансами Починковского муниципального района Нижегородской области" |  |  |  |  | 65682,6 | 76359,7 | 76106,8 | 78165,8 | 296314,9 |
| Подпрограмма 1. Организация и совершенствование бюджетного процесса Починковского муниципального района Нижегородской области |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Резервный фонд администрации Починковского муниципального района | 001 | 0111 | 141040500 | 800 | 175 | 185 | 185 | 185 | 730 |
| Гарантия | 001 | 0106 | 0401050 | 000 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Подпрограмма 2. Создание условий для эффективного выполнения собственных и передаваемых полномочий органами местного самоуправления муниципальных образований Починковского муниципального района Нижегородской области |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Межбюджетные трансферты | 001 | 1401 | 142013130 | 500 | 50194,4 | 49612,4 | 49579,1 | 51142,9 | 200528,8 |
| 001 | 1401 | 1420173130 | 500 | 0 |  |  |  |  |
| 001 | 1403 | 1420173130 | 500 | 0 | 11750,4 | 11170,4 | 11605,7 | 34526,5 |
| 001 | 0203 | 1425118 | 500 | 1544,3 | 1660,1 | 1685,4 | 1745,3 | 6635,1 |
| Подпрограмма 3. Повышение эффективности бюджетных расходов Починковского муниципального района Нижегородской области |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
|  | Стимулирование органов исполнительной власти ПМР к повышению качества финансового менеджмента | 001 | 0113 | 14300000 | 200 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Подпрограмма 4 | Обеспечение деятельности управления финансов администрации Починковского муниципального района  | 001 | 0106 | 1440100190 | 000 | 13768,9 | 13151,8 | 13486,9 | 13486,9 | 53894,5 |